

## **DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DEL PUNT D'ATENCIÓ A LA INVERSIÓ**

**D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 11 de setembre de 2017, emet el següent Dictamen.**

### **I.- ANTECEDENTS**

El dia 4 d'agost de 2017 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit del Conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, Sr. Rafael Climent González, sol·licitant l'emissió del Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Punt d'Atenció a la Inversió, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 1, apartat a) en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Al costat del text de l'Avantprojecte de Llei, entre uns altres, s'ha remès a aquesta Institució la Resolució del Conseller d'inici del procediment d'elaboració, l'Informe de necessitat i oportunitat, la Memòria econòmica, l'Informe de coordinació informàtica, l'Informe de competitivitat, l'Informe d'impacte de gènere, l'Informe d'impacte sobre la família, l'Informe d'impacte sobre la infància i adolescència, les al·legacions de les Conselleries i de Presidència, les al·legacions de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i els Comunicacions, les al·legacions de la Direcció General de Finançament i Fons Europeus, l'Informe de la Direcció General d'Internacionalització sobre les al·legacions de les Conselleries i el tràmit de consulta prèvia, l'Informe de l'Advocacia de la Generalitat, l'Informe relatiu a les al·legacions, així com el Certificat de l'Acord del Consell.

De forma immediata, es va convocar la Comissió de Política Industrial, a la qual es va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 29 d'agost de 2017, es va reunir la comissió per a elaborar l'esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Punt d'Atenció a la Inversió, text que va ser exposat en aquesta sessió per María Dolores Parra Robles, Directora General d'Internacionalització.

Novament, el dia 4 de setembre de 2017, es va tornar a reunir la comissió, per a continuar i concloure l'elaboració de l'esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Punt d'Atenció a la Inversió.

Aquest esborrany de Dictamen va ser elevat al Ple extraordinari del dia 11 de setembre de 2017 i aprovat, segons el que es preceptua en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

## II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei, objecte del present Dictamen, consta d'Exposició de Motius, 8 articles, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** s'indica que per a la promoció i estímul del creixement econòmic, així com el foment de la competitivitat i la productivitat del teixit empresarial cal crear els instruments adequats que minimitzen les barreres que afecten els processos d'inversió de les empreses. En aquest sentit, en aquesta Llei, resulta, necessària la creació d'un Punt d'Atenció a la Inversió que mitjançant un únic interlocutor afavorisca la col·laboració interadministrativa entre els departaments i organismes de la Generalitat, així com amb l'Administració de l'Estat i l'administració local, amb la finalitat d'oferir solucions i respostes globals i centralitzades relatives a l'engegada d'una activitat empresarial o reinversió empresarial, màxim quan de l'execució d'aquests projectes es deriven uns beneficis afegits de caràcter social i mediambiental.

L'**article 1** regula l'objecte d'aquesta Llei que és la creació i regulació del Punt d'Atenció a la Inversió com a instrument de coordinació i impuls de projectes empresarials que fomenti i afavorisca la inversió i la creació d'ocupació a la Comunitat Valenciana.

L'**article 2** tracta de la finalitat i l'objectiu d'aquesta, que no és un altre que el de crear un entorn adequat que impulse les inversions i la creació d'ocupació en la Comunitat Valenciana, en concret d'aquells projectes que tinguen un interès econòmic, laboral, mediambiental o social.

L'**article 3** contempla els projectes prioritaris d'inversió que hauran d'aportar un valor afegit en àrees com la protecció mediambiental, la promoció de la inclusió social, la igualtat en l'àmbit laboral, la conciliació familiar o la coresponsabilitat.

L'**article 4** regula el procediment de qualificació dels projectes prioritaris d'inversió davant l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE).

L'**article 5** arreplega els efectes vinculats a la declaració de projecte es crea la Comissió Permanent d'Inversions com a òrgan tècnic col·legiat de prioritari d'inversió amb la consideració de caràcter urgent per als diferents tràmits.

En l'**article 6** es tracta la coordinació, proposta i assistència dels projectes d'inversió gestionats pel Punt d'Atenció a la Inversió.

L'**article 7** disposa la constitució de la Comissió Tècnica d'Inversions, a l'efecte de coordinació, avaluació i tramitació de cada projecte d'inversió i reinversió gestionats pel Punt d'Atenció a la Inversió.

L' **article 8** aborda la cooperació interadministrativa amb les entitats locals que hagen subscrit amb la Generalitat l'oportú instrument de cooperació.

La **Disposició Transitòria Primera** arreplega els criteris socials i mediambientals de qualificació als quals fa referència l'article 3, fins que s'aprove el desenvolupament reglamentari i es convoque la Comissió Permanent d'Inversions.

La **Disposició Transitòria Segona**, disposa que mentre no estiga inclòs el Registre de l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial dins del sistema de registre electrònic de la Generalitat, es canalitzaran les entrades i eixides del Punt d'Atenció a la Inversió de la Comunitat Valenciana mitjançant el registre de la Direcció General d'Internacionalització.

La **Disposició Derogatòria Única** indica que queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a l'establert en aquesta llei.

La **Disposició Final Primera** es refereix al desenvolupament reglamentari i concretament en el termini màxim de quatre mesos, a partir de la seua entrada en vigor, aquesta llei serà objecte de desenvolupament i a més es faculta al Consell per a dictar les normes necessàries per al desenvolupament i execució del que es disposa en aquesta llei.

La **Disposició Final Segona** estableix que aquesta llei entrarà en vigor l'endemà al de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

### **III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL**

En primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la iniciativa del Consell d'elaborar un avantprojecte de llei la finalitat de la qual és aconseguir una simplificació administrativa, que permeta dinamitzar l'economia de la nostra Comunitat, incentivant les inversions productives. No obstant això, el CES-CV considera que aquest objectiu necessita que la col·laboració interadministrativa entre els diferents departaments de l'Administració Autònoma, en coordinació amb altres organismes públics d'àmbit estatal i local, siga un fet real i eficient, que no quede només en una declaració d'intencions, facilitant la reducció de temps d'espera per a iniciar una activitat empresarial i minorando els costos econòmics.

D'altra banda, l'Avantprojecte de llei estableix que la direcció general competent en matèria d'internacionalització proposarà una sèrie de criteris socials i mediambientals avaluable, que els projectes empresarials hauran de complir per a poder ser qualificats de projectes prioritaris d'inversió per a la Comunitat Valenciana. En aquest sentit, el CES-CV entén que haurien de tenir-se en compte criteris socials i mediambientals utilitzats per institucions internacionals i acceptats per països del nostre entorn, com poden ser, entre altres, els Objectius de Desenvolupament Sostenible continguts en l'Agenda 2030 de Nacions Unides.

En l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte de Llei s'indica que “a fi d'aconseguir la màxima operativitat, es preveu que el Punt d'Atenció a la Inversió compta amb el suport d'una Comissió Permanent d'Inversions. Aquesta Comissió pretén aconseguir una major coordinació entre tots els departaments de la Generalitat amb la finalitat d'oferir un full de ruta a l'impuls d'una activitat empresarial considerada d'interès prioritari en la qual s'establisquen els tràmits a seguir i les incidències que han de ser esmenades abans de la seua engegada”. En conseqüència, s'entén que entre les facultats o funcions que la Llei ha d'assignar a la Comissió ha de figurar l'elaboració d'un full de ruta, resultat de la coordinació entre tots els departaments de la Generalitat.

D'altra banda, l'Avantprojecte hauria d'ordenar els temps d'actuació, doncs, la capacitat que se li atorga a la Direcció general competent en matèria d'internacionalització per a presentar una proposta amb els criteris socials i mediambientals i els seus mínims exigibles, i a la persona titular de la Conselleria per a dictar resolució establint aquests criteris amb anterioritat al fet que s'aprove el desenvolupament reglamentari i es convoque la Comissió Permanent d'Inversions, anul·la per temps indefinit la capacitat d'intervenció d'aquesta, en la definició dels criteris. Per açò, el Comitè entén que la primera mesura que ha d'abordar-se després de l'aprovació de la Llei és la constitució de la Comissió Permanent d'Inversions, per a tot seguit, i en coordinació amb tots els departaments de la Generalitat, elaborar el citat full de ruta, instrument del qual ha de disposar-se abans de l'engegada de qualsevol altra acció, doncs ací estaran fixats els tràmits a seguir i la solució de les incidències.

Finalment, cal indicar que, paral·lelament i amb la màxima celeritat, han de consensuar-se en el si de la Comissió Permanent els criteris socials i mediambientals, per a la seua publicació i l'engegada del Punt d'Atenció a la Inversió.

#### **IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

##### **Article 3. Projectes prioritaris d'inversió**

L'Avantprojecte de Llei estableix que el compliment dels criteris socials i mediambientals necessaris perquè un projecte empresarial pugui ser tramitat pel Punt d'Atenció a la Inversió, ha de justificar-se mitjançant un informe de les mesures que s'han d'instaurar, acompanyat d'una declaració responsable del manteniment d'aquestes mesures durant un període de cinc anys des de l'inici de l'activitat econòmica o l'ampliació de l'existent. En aquest sentit, el Comitè estima adequat detallar les mesures a prendre per a complir amb els criteris establits, si bé en la declaració responsable s'hauria de temporalitzar cadascuna de les mesures, ja que les circumstàncies existents en el moment de l'inici de l'activitat econòmica o de l'ampliació de l'existent poden variar en el temps, per motius diversos. Aquesta temporalització de les mesures permetria eliminar el període de cinc anys, i mantenir el compromís pel temps que conserve activitat econòmica el projecte empresarial. La

Llei pretén utilitzar el Punt d'Atenció a la Inversió a la Inversió, per a aconseguir captar inversions socialment compromeses, no per un termini determinat a manera de contraprestació per les facilitats rebudes per al seu establiment, sinó com a mecanisme facilitador de la generalització d'aquests valors en l'àmbit de les nostres empreses.

D'altra banda, l'Avantprojecte de llei crea la Comissió Permanent d'Inversió com un òrgan col·legiat de coordinació, proposta i assistència dels projectes d'inversió gestionats pel Punt d'Atenció de la Inversió. Per açò, el Comité considera que el llistat de criteris socials i mediambientals proposat per la Direcció general amb competències en matèria d'internacionalització, ha de ser informat per la citada Comissió, abans que aquesta ho eleve a la persona titular de la conselleria amb competència en matèria de sectors productius i internacionalització per a la seua aprovació.

#### **Article 4. Procediment de qualificació dels projectes prioritaris d'inversió**

En relació a l'apartat 2 d'aquest article, el CES-CV estima necessari aclarir el moment en què s'inicia el termini de 10 dies naturals establert per a dictar la corresponent resolució de qualificació com a projecte prioritari d'inversió.

D'altra banda, en aquest mateix apartat, el Comité entén que ha de dictar-se resolució denegatòria de qualificació com a projecte prioritari d'inversió, no solament en el cas que els criteris resulten insuficients, sinó també quan així concórrega per als requisits.

#### **Article 5. Efectes vinculats a la declaració de projecte prioritari d'inversió**

En l'apartat 2 d'aquest article, el CES-CV considera que, en coherència amb el contingut de l'Exposició de Motius, la reducció dels terminis dels tràmits administratius previstos en aquest apartat, ha de ser aplicable també a la resolució dels procediments.

#### **Article 6. Comissió Permanent d'Inversions**

Aquest article, en el seu apartat 2, pretén regular la composició de la Comissió Permanent d'Inversió, però ho fa d'una forma imprecisa. Per tant, el Comité estima que aquest apartat ha de redactar-se novament, especificant les institucions públiques i organitzacions que componen l'esmentada Comissió, així com el nombre de representants de cadascuna d'elles.

En el cas concret de les organitzacions empresarials i sindicals haurà de tenir-se en compte la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de participació i col·laboració institucional de les organitzacions sindicals i empresarials representatives a la Comunitat, que és remitent en el seu article 3.1, en relació als criteris de representativitat, al que es disposa en els articles 6.2 i 7.1 de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical i a la Disposició Addicional Sexta del Reial decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual es va aprovar el Text Refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

Així mateix, el Comit  entén que la constitució i entrada en funcionament de la Comissió Permanent d'Inversions ha de fer-se efectiva en el termini més breu possible després de l'aprovació de la Llei, sense esgotar el termini de 4 mesos previst per al desenvolupament reglamentari recollit en la Disposició Final Primera.

Finalment, en relació a aquest apartat 2, el CES-CV considera que ha de produir-se, en la mesura del possible, un equilibri entre la representació de l'administració i la resta d'organitzacions.

Pel que fa a l'apartat 3 d'aquest article, el Comit  proposa modificar la redacció per a garantir que la composició de la Comissió Permanent d'Inversions siga paritària des de la perspectiva de gènere.

D'altra banda, d'acord amb l'observació efectuada en aquest Dictamen a l'article 3, es proposa incloure entre les funcions de la Comissió Permanent d'Inversions, un primer paràgraf, en l'apartat 4, punt a), "Informar sobre els criteris socials i mediambientals avaluable per a obtenir la consideració de projecte d'interès per a la Comunitat Valenciana", continuant la redacció del text actual d'avantprojecte.

Aix  mateix, i amb la finalitat de possibilitar íntegrament l'encomana continguda en l'apartat 1 aquest article 6, de creació de la Comissió, es proposa la inclusió d'un nou punt c) "La Comissió Permanent d'Inversió tindrà coneixement de tots els projectes empresarials registrats en el Punt d'Atenció a la Inversió i elaborar , amb una periodicitat anual, un informe en el qual constaran les circumstàncies sobre l'admissió o no d'aquests, així com les dades que considere d'interès per al seguiment de l'activitat del Punt d'Atenció, que elevar  a la Conselleria en matèria de sectors productius i internacionalització, per al seu posterior trasllat a l'Observatori de la Indústria i els Sectors Productius Valencians".

Finalment, en l'apartat 5, el text preveu que la Comissió Permanent d'Inversions es reunisca almenys una vegada a l'any, amb la participació de les persones representades en aquesta, fent les seues aportacions per a desenvolupar les funcions encomanades a la Comissió. Per aquest motiu, el CES-CV entén que ha d'indemnitzar-se a les persones representades en la Comissió, per la seua assistència i participació a aquesta, amb càrrec a la corresponent partida de despesa del Pressupost de la Generalitat.

#### **Article 7. Comissions Tècniques d'Inversió**

En relació a l'apartat 2 d'aquest article, en el qual s'arreplega la composició de les Comissions Tècniques d'Inversió, el CES-CV estima convenient possibilitar l'assistència de representants de departaments, institucions o organitzacions públiques dels diversos àmbits territorials, la presència dels quals es considere d'interès per al compliment de les funcions de les esmentades comissions.

A més, en aquest mateix apartat, es proposa modificar “es procurarà” per “es garantirà o, en defecte d'açò, s'haurà de justificar per escrit a la Comissió Permanent les raons que motiven la impossibilitat de la paritat des de la perspectiva de gènere”.

#### **Article 8. Cooperació interadministrativa amb les entitats locals**

En conseqüència amb l'observació realitzada a l'article 3, el Comité estima que hauria d'incloure's en el punt c) de l'article 8, també la reducció de terminis en la resolució dels procediments.

#### **Disposició Transitòria Primera. Criteris socials i mediambientals**

El CES-CV ha considerat anteriorment la possibilitat de no demorar la composició i entrada en funcionament de la Comissió Permanent d'Inversions, per la qual cosa proposa la supressió d'aquesta Disposició Transitòria Primera que faculta a la persona titular de la conselleria competent en matèria de sectors productius i internacionalització per a dictar la resolució que estableix els criteris socials i mediambientals de qualificació, fins que es convoque la Comissió Permanent d'Inversions.

#### **V.- CONCLUSIONS**

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Punt d'Atenció a la Inversió i considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el mateix, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President  
Rafael Cerdá Ferrer

La Secretaria General  
Mª José Adalid Hinarejos