

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE COORDINACIÓ DE POLICIES LOCALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió ordinària celebrada el dia 14 de març de 2017, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 17 de febrer de 2017 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit del secretari autonòmic de Presidència, Sr. Andreu Ferrer Bautista, sol·licitant l'emissió del Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 3, en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb el text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a esta Institució la Resolució d'inici del procediment d'elaboració, l'Informe de necessitat i oportunitat, la Memòria econòmica, l'Informe sobre repercussió informàtica, l'Informe sobre impacte de gènere, l'Informe sobre impacte en la família, l'Informe sobre impacte en matèria d'infància i adolescència, l'Informe d'al·legacions de les Conselleries, l'Informe de la Direcció General de Pressupostos, l'Informe de la Direcció General de la Funció Pública, l'Informe de la Comissió de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, l'Informe de la Direcció General de l'Agència de Seguretat i Resposta als Emergències, els Informes de l'Advocacia de la Generalitat i l'Informe de la Sotssecretaria.

De forma immediata, es va convocar la Comissió de Relacions Laborals, Cooperació i Ocupació, a la qual es va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 2 de març de 2017, es va reunir la comissió per a elaborar l'esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, text que va ser exposat en esta sessió pel director general de l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, Sr. José María Ángel Batalla.

Novament, el dia 7 de març de 2017, es va tornar a reunir la comissió, per a continuar amb l'elaboració de l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana.

Este esborrany de Dictamen va ser elevat al Ple ordinari del dia 14 de març de 2017 i aprovat, per unanimitat, segons el que preceptua l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei, objecte del present Dictamen, consta d'Exposició de Motius, 108 articles, distribuïts en vuit Títols i els seus corresponents Capítols i Seccions, quatre Disposicions Addicionals, vuit Disposicions Transitòries, dues Disposicions Derogatòries i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es reconeixen els èxits de l'anterior normativa però que el transcurs del temps aconsella elaborar un nou text legal que responga a noves necessitats i a nous paradigmes en matèria de seguretat pública i supose un avanç i en este sentit, la seguretat pública es configura com un espai de trobada de totes les administracions públiques implicades en el qual, gràcies a l'esforç i responsabilitat compartida per totes les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat, s'ha avançat notablement en l'establiment de mecanismes de cooperació i coordinació.

Esta Llei aposta per una policia amb principis ètics i vigilant enfront de conductes i actituds denigrants, que puguen incitar a la violència física i psíquica, a la violència de gènere, a la discriminació racial i cultural, als delictes d'odi i contra la identitat sexual, a l'assetjament infantil, a fenòmens com el ciberbullying i a tantes altres formes delictives que atempten contra la llibertat, els drets humans i la convivència i és sensible a les demandes professionals, a més d'arreglar la necessitat de modificar l'accés a la funció pública de les polícies locals, a través de l'establiment d'una fase prèvia que permetrà homogeneïtzar els requeriments i millorar l'eficàcia en el reclutament.

Altres aspectes nous i importants són la promoció professional, l'aposta decidida per a acabar amb la inestabilitat laboral, l'ús de l'arma reglamentària, la segona activitat i el règim disciplinari i a totes estes consideracions cal sumar la necessitat de trobar fórmules que milloren la racionalització i eficiència dels serveis de seguretat pública, especialment en àmbits territorials que transcendixen els límits municipals. Per açò, la nova Llei no pot romandre aliena a esta realitat i per açò articula els mecanismes que fan possible l'associació d'aquells municipis interessats, amb la finalitat de prestar els serveis de Policia amb el rigor que requerix tota actuació policial, però també amb eficiència i optimització de recursos públics. Així mateix, es dóna rang legal als Consells Supramunicipals de Coordinació de Polícies Locals, com a òrgans col·legiats de consulta i assessorament en matèria de coordinació de polícies locals.

I finalment és necessari comptar amb una eina encaminada a potenciar les bones pràctiques de les polícies locals, prestigiant a les mateixes i identificant els principis ètics que servisquen de pauta en l'actuació policial, d'ací la creació d'un innovador Comitè d'Ètica i Transparència en l'activitat policial.

El **Títol I. "La coordinació de les policies locals a la Comunitat Valenciana"** conté el **Capítol I "Disposicions Generals"**, amb els articles 1 a 3, que tracten sobre els aspectes generals com l'objecte de la llei, els objectius i les funcions de la coordinació.

El **Títol II "Òrgans competents en matèria de coordinació de policia local"** presenta dos capítols, amb les seues seccions. El **Capítol I "Òrgans executius i òrgan de participació"**, articles 4 a 13, amb deu articles tracta dels òrgans executius i el seu òrgan de participació, les competències de coordinació, l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, abordant la naturalesa, la composició, la convocatòria i les funcions, els Consells Supramunicipals de Coordinació de les Polícies Locals també amb la naturalesa i la composició i les funcions d'aquesta. El **Capítol II "Altres òrgans"**, articles 14 a 28, amb quinze articles regula la naturalesa, funcions, composició i normes de funcionament d'altres òrgans com l'Institut Valencià de Seguretat Pública i Emergències de la Generalitat (IVASPE), l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Valenciana, el Gabinet Tècnic de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana i el Comitè d'Ètica i Transparència en l'Activitat Policial de la Comunitat Valenciana.

El **Títol III "Cossos de Policia Local"** té sis capítols, amb les seues corresponents seccions. El **Capítol I "Disposicions Generals"**, articles 29 a 33, conformat per cinc articles, dedicats a la naturalesa jurídica, finalitat, àmbit d'actuació, principis bàsics d'actuacions i funcions. El **Capítol II "Creació de Cossos de Policia Local"**, amb l'article 34. El **Capítol III "Associació i col·laboració de municipis"**, articles 35 i 36 que tracten de l'associació de municipis i de la prestació puntual de serveis per conveni. El **Capítol IV "Estructura"**, articles 37 a 40, amb les escales, categories i grups de classificació professional, l'estructura, les plantilles i relacions de llocs de treball i l'escala facultativa. El **Capítol V "Organització"**, articles 41 a 50, conté deu articles que regulen el personal funcionari de carrera, la prefectura del cos de policia local i les seues funcions, l'homogeneïtzació dels cossos de policia local amb la seua uniformitat, armament, mitjans tècnics, document d'acreditació, full de serveis dependències policials i registre de policies locals. I el **Capítol VI "Plans d'Igualtat"**, article 51, que arreplega els principis d'igualtat de tracte i oportunitats entre dones i homes

El **Títol IV "Secció de Polícies Locals i provisió de llocs"**, articles 52 a 69, conté dos capítols i les seues seccions, amb divuit articles. El **Capítol I "Selecció de Polícies Locals"**, articles 52 a 63 arreplega la participació en els processos de selecció, els principis del sistema de selecció, els sistemes de selecció, l'accés per torn lliure i el seu sistema, la convocatòria, els requisits de les persones aspirants, l'acreditació de la fase prèvia, la promoció interna, amb les seues modalitats, el sistema de promoció, la convocatòria i els requisits de les persones aspirants. El **Capítol II "Provisió de llocs"**, articles 64 a 69, que tracta la mobilitat entre cossos de policia local, el sistema de provisió, la convocatòria i els requisits de les persones aspirants, així com la permuta entre cossos de policia local i en comissió de serveis.

El **Títol V "Formació per al desenvolupament professional"**, articles 70 a 76, aborda la formació per al desenvolupament professional, les modalitats, amb la

formació bàsica i la formació permanent, els alts estudis professionals, la planificació i caràcter de la docència i l'homologació de la formació.

El **Títol VI "Drets i deures"**, articles 77 a 84, amb tres capítols, regula les disposicions estatutàries comunes, els drets dels qui integren els cossos de policia local, els drets sindicals, la seguretat i salut laboral, les retribucions de les persones integrants de les polícies locals, els premis i distincions, la jubilació del personal funcionari dels cossos de policia local, així com els deures d'estos.

El **Títol VII "Situacions administratives"**, articles 85 a 90, amb dos capítols arreplega les situacions administratives, la segona activitat, els motius d'aquesta, la valoració, la prestació i les retribucions.

El **Títol VIII "Règim disciplinari de polícies locals"**, articles 91 a 108, amb sis capítols regula el règim disciplinari, la responsabilitat, la potestat, el procediment i els òrgans competents, les infraccions amb les faltes disciplinàries, distingint entre les molt greus, greus i lleus, les sancions disciplinàries, la suspensió de funcions, els criteris de graduació de sancions, l'extinció de la responsabilitat, la prescripció de les faltes i de les sancions, les mesures cautelars, la suspensió provisional i el règim disciplinari del personal funcionari en pràctiques.

En la **Disposició Addicional Primera** s'estableix la nova denominació de categories amb la correspondència d'Intendent General a Comissari o Comissària Principal i Intendent Principal a Comissari o Comissària.

La **Disposició Addicional Segona** tracta de la situació dels membres jubilats del cos indicant que mantindran la mateixa amb la categoria que ostentaren en el moment de la jubilació, i podran vestir l'uniforme en actes institucionals i socials solemnes, disposar del corresponent carnet professional i conservar la placa emblema, convenientment modificats conforme al que reglamentàriament es determine.

La **Disposició Addicional Tercera** arreplega la creació i tramitació del Cos de Policia Autònoma Valenciana que contemple la incorporació a la mateixa, en una primera fase, de membres dels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana en les seues diferents categories, el disseny estructural de les quals i funcional haurà d'ajustar-se als principis d'idiosincràsia, identitat i servei a la ciutadania de la Comunitat Valenciana, respecte a la normativa en vigor. Igualment, mitjançant reglament, es determinarà l'adscripció de les persones que integren la Unitat adscrita del Cos Nacional de Policia.

La **Disposició Addicional Quarta** indica l'adscripció a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències dels següents òrgans: els Consells Supramunicipals de Coordinació de les Polícies Locals, l'Institut Valencià de Seguretat Pública i Emergències de la Generalitat (IVASPE), el Gabinet Tècnic de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, el Comité d'Ètica i Transparència de l'activitat policial i el Comité d'Assumptes Interns.

La **Disposició Transitòria Primera** exposa que en el termini màxim de quatre anys des de l'entrada en vigor d'esta llei, els ajuntaments hauran de dur a terme un procés de consolidació d'ocupació de les persones que en el moment d'entrada en vigor estiguen ocupant llocs de treball de caràcter estructural temporal en l'escala bàsica, categoria d'agent de la policia local, així com d'auxiliars de policia, mitjançant la convocatòria de l'oportú procés selectiu, d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. I fins a la culminació del procés arrellegat en l'apartat anterior, el personal interí que estiga prestant el servei no podrà portar armes de foc, destinant-se, en conseqüència, a serveis i funcions de policia administrativa, medi ambient, trànsit i seguretat viària.

La **Disposició Transitòria Segona** tracta dels processos selectius de policies locals convocats i publicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present llei que es regiran, en els seus aspectes substantius i procedimentals, per les normes vigents en el moment de la seua convocatòria i fins que no siga efectiva la possibilitat de la realització de la fase prèvia i els cursos de capacitació als quals es referix l'article 56.2 d'esta llei, els processos selectius es desenvoluparan tal com estaven establits amb anterioritat a aquesta.

La **Disposició Transitòria Tercera** arrellega la situació del personal auxiliar de policia local i disposa que a partir de l'entrada en vigor de la present llei, les places d'auxiliars de policia seran places "a extingir", excepte en els municipis on no existisca cos de policia local. A més indica que el personal auxiliar de policia local d'un ajuntament podrà, quan es constituísca el cos de policia local en el mateix, o per acord de l'òrgan competent en els casos d'associació entre municipis per a la prestació del servei de policia local, accedir a les places d'agent mitjançant el torn de promoció interna, sempre que complisquen els requisits establits en la present llei i normes que la desenvolupen, amb les excepcions que els siguen aplicable.

La **Disposició Transitòria Quarta** tracta de la vigència temporal dels reglaments i fins que no es duga a terme el desenvolupament reglamentari de les disposicions previstes en esta llei continuaran en vigor els preceptes dictats en desenvolupament de la Llei 6/1999, de 19 d'abril, de Polícies Locals i de Coordinació de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, sempre que no s'oposen a l'establert en esta llei.

La **Disposició Transitòria Cinquena** arrellega que els ajuntaments el cos dels quals de policia local no s'ajuste a la plantilla i estructura mínimes, al fet que es refereix l'article 38 de la present llei, hauran d'adaptar la seua estructura al que en ell s'indica en el termini màxim de quatre anys.

La **Disposició Transitòria Sisena** indica que en el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'esta llei, les entitats locals hauran d'aprovar els reglaments d'organització i funcionament dels seus respectius cossos de policia local, d'acord, si escau, amb els criteris i continguts mínims fixats pel Consell mitjançant la Norma Marc prevista en l'article 3 d'esta llei, o bé adaptar estos reglaments a esta llei, i a la Norma Marc si escau, si hagueren sigut aprovats amb anterioritat.

La **Disposició Transitòria Setena** arreplega les mesures correctores de la desigualtat de gènere en els cossos de policia local i amb la finalitat d'aconseguir una composició equilibrada en les plantilles de policia local de la Comunitat Valenciana entre homes i dones, s'establiran les accions positives previstes en la normativa d'igualtat de gènere a través dels mateixos plans d'igualtat. Per a açò, els municipis en els quals el nombre de dones no aconseguisca el 40% de la plantilla de policia local, i fins que s'aconseguisca el citat percentatge, en les convocatòries per a l'Escala Bàsica s'establix una reserva del 30% de les places per a dones i si, aconseguit este objectiu, s'evidenciara que perdura la desproporció en la resta de les Escales, podrà regular-se reglamentàriament l'adopció de noves mesures d'acció positiva en els processos de selecció que es convoquen.

La **Disposició Transitòria Octava** regula la contractació d'assegurances de vida, accidents i responsabilitat civil i indica que els ajuntaments que disposen de cos de policia local i, en el moment d'entrada en vigor d'esta Llei, no tinguen contractats les assegurances als quals es referix l'article 80.6, hauran d'adoptar les mesures necessàries perquè les corresponents pòlisses hagen sigut contractades i estiguen en vigor en un termini màxim de dos anys.

La **Disposició Derogatòria Primera** deroga en concret la Llei 6/1999, de 19 d'abril, de Polícies Locals i de Coordinació de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana i quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en esta Llei.

La **Disposició Derogatòria Segona** deroga el Decret 169/2010, de 15 d'octubre del Consell, pel qual es crea i regula l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Valenciana.

En la **Disposició Final Primera** es faculta al Consell per a dictar quantes normes siguen necessàries per al desenvolupament i aplicació del que es disposa en esta llei.

I la **Disposició Final Segona** estableix que la present llei entrarà en vigor al cap de vint dies de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

La seguretat ciutadana sempre s'ha associat o ha estat molt més vinculada a les zones urbanes però no podem descuidar les zones rurals dels termes municipals i els problemes que pugua haver-hi en elles sobre estos aspectes, sobretot tenint en compte que la falta de seguretat o la sensació d'inseguretat és sens dubte un dels problemes que més alarma social crea.

En els últims anys, el camp valencià ha experimentat un augment del nombre de delictes extremadament preocupant per les repercussions socials i econòmiques que porten amb si.

Si bé històricament els robatoris en el camp han sigut habituals, en els últims anys, estos més que augmentar han patit un canvi qualitatiu. Si abans estos actes tenien lloc sobre produccions agràries, en estos moments van dirigits cap a altres elements com maquinària, pous de reg, utensilis, ferramenta, animals, etc.

Esta nova situació ve donada, d'una banda, pels preus tan baixos dels productes agraris que fa que ja no siga rendible el seu robatori per a una posterior venda i per una altra, a la desprotecció innata del mitjà rural.

El problema de la seguretat ciutadana en les zones rurals és diferent al de les zones urbanes. Sempre s'ha dit que el camp no té portes i per tant la inseguretat sobre les pertinences i produccions pròpies és especialment rellevant, ja que les mesures de guarda i protecció no poden tenir mai el mateix grau d'eficàcia que en les zones urbanes.

Els robatoris en el camp no es deuen només a eixa desprotecció innata del mitjà rural, sinó al fet que se li dóna una menor importància i es fa un menor cas des dels poders públics que han de vetlar per la seguretat de tots els ciutadans, bé estiguen en les zones urbanes bé en les rurals.

Així, com a exemple del general oblit per part dels poders públics, l'avantprojecte de llei no arreplega ni una sola vegada les paraules "rural" ni "guarderia rural". Per tant, la Llei de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana hauria de reconèixer la problemàtica de la falta de protecció i seguretat de les zones rurals dels municipis i establir els mecanismes per a oferir solucions, destinant els recursos humans i econòmics necessaris per a fer bé el seu treball a les zones rurals.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 33. Funcions

El CES-CV considera que en el punt 2 d'este article s'haurien d'afegir dos nous apartats que serien l'apartat e) i el f), amb l'objecte d'especificar de millor manera les funcions dels cossos de la Policia Local.

La justificació per a l'apartat e) s'entén perquè l'article 33.1 arreplega que les funcions dels qui integren els cossos de policia local seran les assenyalades en la normativa estatal sobre Forces i Cossos de Seguretat. En estes funcions no s'arreglen de forma específica les de prevenció, protecció i seguretat de les zones rurals dels termes municipals.

A més, l'article 33.2 assenjala que també seran funcions de la policia local les següents: Instruir atestats per accidents de circulació dins del nucli urbà i en vies de la seua competència; exercir les funcions de policia administrativa dins de l'àmbit de la seua competència, especialment quant a ordenances, bàndols i altres disposicions municipals, així com quant a les disposicions autonòmiques respecte de les quals els

hagen sigut delegades estes funcions; participar en les funcions de policia judicial, especialment en relació amb el trànsit i en l'àmbit de les competències municipals, d'acord amb la legislació vigent; efectuar diligències de prevenció i quantes actuacions tendisquen a evitar la comissió d'actes delictius, en el marc de col·laboració establert en les juntes de seguretat i consells de seguretat local. I entre estes funcions tampoc s'arreglen de forma específica les de prevenció, protecció i seguretat de les zones rurals dels termes municipals.

A la llum d'esta justificació, l'apartat e) tindria la següent redacció:

e) Efectuar diligències de prevenció i quantes actuacions tendisquen a evitar la comissió d'actes delictius en les zones rurals dels termes municipals.

L'altre apartat està relacionat amb l'ideari de la pròpia llei quan parla de la prevenció i la resolució de conflictes, i això és el que motiva que en les funcions se li done marc a este principi de la llei, i s'afegisca una funció més concretada en l'apartat f) , que tindria el tenor següent:

f) Intervenir en la gestió dels conflictes de la ciutadania en el marc de la mediació policial quan siguen requerits tant per la mateixa ciutadania, com per qualsevol institució de caràcter formal o informal, col·laborant de forma proactiva amb tots ells, en la transformació d'estos conflictes.

Article 35. Associació de municipis

Des del Comité s'entén que hauria d'afegir-se un nou punt a este article, que seria el punt 6, que estaria relacionat amb el que es disposa en l'article 37 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i presentaria la següent redacció:

6. Serà requisit previ per a la subscripció de convenis, la negociació de les qüestions relatives al personal, en la Taula General de Negociació de cadascun dels municipis integrats.

Article 36. Prestació puntual de serveis per conveni

El CES-CV opina que s'hauria d'incorporar un nou apartat 2, i per tant es haurien de numerar de nou els apartats de la llei que tindria el següent tenor:

2. La Taula General de Negociació de cadascun dels municipis afectats tindrà coneixement de l'abast de conveni, del temps de vigència del mateix, del nombre de persones afectades, del sistema de selecció de candidats i candidates i de les indemnitzacions que vagen a establir-se.

Disposició Addicional Tercera. Creació i tramitació del Cos de Policia Autònoma Valenciana

El Comité Econòmic i Social considera que hauria d'aclarir-se la redacció d'esta Disposició Addicional Tercera per a no entrar en contradicció amb el que es disposa en l'article 55.1 de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, respecte que la Generalitat, mitjançant una llei de Les Corts, crearà un cos únic de la Policia Autònoma de la Comunitat Valenciana.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, i considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el mateix, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vist i plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretària general
M^a José Adalid Hinarejos