

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CONTRACTES D'INTEGRACIÓ EN L'ÀMBIT DE LA PRODUCCIÓ RAMADERA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 19 de juny de 2017, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 15 de maig de 2017 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit de la Honorable Consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, sol·licitant l'emissió del Dictamen de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera, de conformitat amb el que es disposa en els articles 4, punt 1, a), en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Al costat del text de l'Avantprojecte de Llei, s'ha remés a aquesta Institució la documentació inclosa en l'expedient de la seua elaboració, que es relaciona a continuació:

- Resolució d'inici del procediment d'elaboració i aprovació de l'Avantprojecte de Llei de contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera.
- Primer esborrany de l'Avantprojecte de Llei.
- Informe de necessitat i oportunitat.
- Memòria econòmica.
- Informes d'avaluació d'impacte de gènere.
- Informe de coordinació informàtica.
- Informe d'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família.
- Tràmit d'al·legacions a les conselleries.
- Informe de la Direcció general de Pressupostos.
- Sol·licitud i Informe de l'Advocacia de la Generalitat.
- Informes de la Direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca d'adaptació informe Advocacia.
- Informe de la Direcció general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca sobre antiguitat dels contractes d'integració en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.
- Informe de la Unió de Llauradors i Ramaders i de COAG-Comunitat Valenciana.
- Text de l'Avantprojecte de Llei adaptat a l'informe de l'Advocacia de la Generalitat.
- Informe referent a la competència de la Conselleria d'Agricultura, Medi ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.
- Informe de la Sotssecretària de la Conselleria d'Agricultura, Medi ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

- Text de l'Avantprojecte de Llei remés al Consell.
- Certificat de l'Acord del Consell del dia 30 de desembre de 2016.
- Tràmit d'audiència.

De forma immediata, es va convocar la Junta Directiva, actuant en funcions de comissió de treball, segons es preveu en l'article 25.3 del Reglament d'Organització i funcionament del CES-CV, a la qual es va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 de l'esmentat Reglament.

El dia 8 de juny de 2017, es va reunir la Junta Directiva per a elaborar l'esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera, text que va ser exposat en aquesta sessió per D. Roger Llanes Ribas, Director General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, acompanyat de D. Vicent Marzà Cordellat, Sotsdirector General d'Agricultura i Ramaderia.

Novament, el dia 12 de juny de 2017, es va tornar a reunir la Junta Directiva, per a continuar en l'elaboració de l'esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera.

Aquest esborrany de Dictamen va ser elevat al Ple ordinari del dia 19 de juny de 2017 i aprovat, segons el que es preceptua en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei, objecte del present Dictamen, consta de Preàmbul, 18 articles dividits en tres Capítols, Disposició Addicional Única, Disposició Transitòria Única i dues Disposicions Finals.

En el **Preàmbul** s'indica que la presència del sistema d'integració en l'àmbit de la producció ramadera ha posat de manifest la conveniència de mantenir un marc jurídic regulador d'aquest tipus de relacions contractuals, introduint les adaptacions necessàries per a aconseguir les garanties necessàries d'igualtat entre les parts. La present llei només pretén legislar les mesures que fan referència a la sanitat animal, la seguretat alimentària i la protecció del medi ambient. No és l'objecte entrar en els detalls econòmics dels contractes, sinó només delimitar responsabilitats en les gestions que són competència de la mateixa Conselleria.

El **Capítol I "Contracte d'integració"**, articles 1 a 8, estableix la definició d'integració i les característiques i delimitació del contracte d'integració, així com el seu règim jurídic, durada, contingut mínim i la seua extinció.

El **Capítol II "Parts contractants"**, articles 9 a 14, regula les obligacions de les parts contractants, la responsabilitat per danys o infraccions, les indemnitzacions i la creació de la Junta Arbitral de Contractes d'Integració

En el **Capítol III “Infraccions i sancions”**, articles 15 a 18, s'estableixen les infraccions en matèria de contractes d'integració, les sancions i la seua graduació i els òrgans competents en l'exercici de la potestat sancionadora en aquesta matèria.

En la **Disposició Addicional Única** indica que la llei no té incidència econòmica.

La **Disposició Transitòria Única** indica que les comunicacions al fet que es refereix l'article 5 hauran de presentar-se de forma telemàtica quan entre en vigor la norma de creació del registre telemàtic de documents del departament competent en matèria de ramaderia.

Les parts contractants han de comunicar per escrit al departament competent en matèria de ramaderia, en el termini de tres mesos a explicar des de l'endemà a l'entrada en vigor d'aquesta llei, la llista de granges integrades o l'empresa en la qual estan integrades.

La **Disposició Final Primera** disposa que la persona titular de la Conselleria competent en matèria de ramaderia, dictarà, en el termini de tres mesos a explicar des de l'entrada en vigor de la llei, una resolució que regule el model homologat de contracte d'integració.

D'altra banda, estableix que el Consell, en el termini de tres mesos a explicar des de l'entrada en vigor de la llei, aprovarà el reglament regulador de la composició, funcionament i organització de la Junta Arbitral de Contractes d'Integració.

A més, faculta al Consell i a la persona de la Conselleria competent perquè dicten totes les disposicions necessàries per al desenvolupament i aplicació d'aquesta llei.

La **Disposició Final Segona** indica l'entrada en vigor de la llei.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament l'elaboració d'aquest avantprojecte de llei, regulador dels contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera, amb el qual es pretén dotar de garanties d'igualtat a les parts, mitjançant la determinació de la forma escrita del contracte i la fixació de les seues obligacions, alhora que destaca l'alt grau de consens aconseguit en el procés d'elaboració d'aquesta norma.

El text de l'Avantprojecte de llei que es dictamina utilitza la denominació de Preàmbul, quan la tradició legislativa en la nostra Comunitat ha sigut la d'usar la denominació d'Exposició de Motius, com a text explicatiu del contingut i estructura de la llei, així com justificatiu dels objectius d'aquesta, segons es determina en l'article 10 del Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Tant el preàmbul com l'exposició de motius formen part de la norma en la qual s'integren, per açò poden ser esmenats al llarg del debat parlamentari. Ambdues tenen valor jurídic, encara que no dispositiu i el seu valor jurídic és interpretatiu, és a dir, expressen la voluntat del legislador i de la llei.

En aquest sentit, des del Comité s'entén que l'Exposició de Motius és la que acompanya al projecte o proposició de llei, mentre que el preàmbul acompanya a la llei ja aprovada, en aquest cas per Les Corts, per la qual cosa s'hauria de procedir a la modificació en el mateix text de l'avantprojecte de llei.

D'altra banda, el CES-CV considera que en concordança amb les conclusions de l'Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat Valenciana, a l'efecte de la consideració civil d'aquest contracte, hauria de reforçar-se en l'exposició de motius que la integració ramadera constituïa un costum valencià, amb les seues pròpies peculiaritats, en el moment d'entrar en vigor la Constitució espanyola i per a açò es podien tenir en compte els antecedents d'aquesta pràctica en les poblacions del nord de la província de Castelló en la dècada dels anys seixanta i setanta.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 5. Comunicació registral del règim d'integració

En el punt 1 d'aquest article s'indica el termini màxim de quinze dies naturals en relació a la comunicació per escrit, per part de l'integrador, a la Conselleria competent en matèria de ramaderia la relació de les explotacions que té integrades, amb els emplaçaments respectius, i qualsevol canvi que es produïska sobre les dades comunicades, des de la data de la signatura del contracte o des d'aquella en què es produeix el canvi.

També en el punt 2, l'integrat ha de notificar per escrit a l'avant nomenada Conselleria, en el termini de quinze dies naturals, el fet de dur a terme l'explotació de bestiar en règim d'integració, amb indicació de les dades de qui exercisca d'integrador, el nombre i tipus dels animals integrats, els canvis que es produïsqen i qualsevol altra dada que es determine per reglament.

Tota aquesta informació sobre el règim d'integració de l'activitat ramadera ha d'inscriure's en un registre específic de contractes d'integració, dins del Registre d'Explotacions Ramaderes de la Comunitat Valenciana.

A més, en la Disposició Final Primera, relativa al desenvolupament normatiu, disposa que en el termini de tres mesos, a explicar des de la data d'entrada en vigor de la llei, la Conselleria competent en la matèria dictarà una resolució que regule el model homologat de contracte d'integració.

En aquest context, des del Comité s'entén que s'haurien d'aclarir tots aquests terminis, per a evitar situacions d'indefensió i fins i tot establir un termini per a la creació del

registre específic de contractes d'integració i un termini per a la presentació del contracte d'integració.

Article 8. Extinció del contracte d'integració

Aquest article es refereix tant a les causes generals d'extinció de les obligacions i del contracte d'integració com a algunes particulars que s'indiquen tant en l'apartat a) com en el b).

En concret en l'apartat a) s'indica que en cas que una de les parts vulga resoldre el contracte, ha d'avisar a l'altra part per escrit, amb una antelació mínima equivalent a la meitat del cicle productiu.

El Comité considera que hauria de aclarir-se aquest apartat, perquè de la seua lectura, encara que no es dispose, sembla que existeix una pròrroga automàtica del contracte si no existeix l'avís previ de resolució. S'hauria de precisar millor aquesta causa d'extinció del contracte, ja que si es refereix a l'expiració del terme s'hauria d'incloure alguna referència a les possibles pròrroques i si la resolució es refereix a l'incompliment de les obligacions s'ha d'estar a les disposicions generals de la legislació civil, sense que haja d'intervenir preavis.

Article 12. Responsabilitat per danys o infraccions

El punt 2 d'aquest article, en relació a la responsabilitat per danys o infraccions, contempla que l'integrat haurà de compensar a l'integrador pels danys i perjudicis que siguen conseqüència de la seua actuació, quan aquesta quede provada.

Des del Comité Econòmic i Social s'entén que el que es disposa en el punt 2, respecte a la prova, és una obvietat jurídica i hauria d'eliminar-se de l'article.

Disposició Final Primera

En el punt 1 d'aquesta Disposició Final, s'aconsella que la regulació del model homologat del contracte d'integració s'efectue en el moment d'entrada en vigor de la llei, per la qual cosa seria convenient incorporar un annex amb l'esmentat model per a així estar a la disposició dels usuaris.

En el punt 3, s'hauria d'explicitar que es faculta al Consell i a la persona titular de la Conselleria competent perquè desenvolupe reglamentàriament la llei i dicte les disposicions necessàries per a l'aplicació d'aquesta, així com establir un termini per a la seua aprovació.

Disposició Final Segona

En aquesta Disposició Final Segona, referida a l'entrada en vigor, hauria d'especificar-se el moment concret d'entrada en vigor.

V.- CONCLUSIONS

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de contractes d'integració en l'àmbit de la producció ramadera, i considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el mateix, sense perjudici de les consideracions que puguen realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President
Rafael Cerdá Ferrer

La Secretària General
Mª José Adalid Hinarejos