

INFORME AL PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE TRANSPARÈNCIA, BON GOVERN I PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 29 de gener de 2015, emet el següent Informe.

I.- ANTECEDENTS

El dia 13 de gener de 2015 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de la directora general de Transparència i Participació Ciutadana, en la qual s'informava a este Comité de l'aprovació pel Ple del Consell, en data 12 de desembre de 2014, del Projecte de Llei, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que ve a desenrotllar i completar el marc bàsic establert per la Llei estatal 19/2013 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que ja es troba íntegrament en vigor.

En este ofici, es convidava al CES-CV a examinar l'avantprojecte de llei, les propostes ciutadanes que es van rebre i l'informe elaborat sobre estes, així com el text del projecte de llei aprovat.

De forma immediata, després d'informar al Ple d'esta Institució, i amb acord del mateix, el President del CES-CV va convocar a la Junta Directiva a la qual va donar trasllat del Projecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany d'Informe, segons disposa l'article 38.2 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 21 i 26 de gener de 2015 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, per a elaborar l'Esborrany d'Informe al Projecte de Llei, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana que va ser elevat al Ple del dia 29 de de gener de 2015 i aprovat, segons el que es preceptua en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

El Projecte de Llei objecte del present Informe consta d'una Exposició de Motius, Títol Preliminar i cinc Títols, amb els seus corresponents capítols, amb un total de 50 articles. A més, compta amb nou Disposicions Addicionals, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dues Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** s'arreglega la necessitat d'esta Llei, en tant l'article 9.1 de l'Estatut d'Autonomia, preveu la promulgació d'una llei autonòmica sobre el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i administracions públiques valencianes, d'acord amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació pública i Bon Govern.

En el **Títol Preliminar**, articles 1 a 4, queden arreglegats els aspectes transversals essencials de la llei, com són el seu objecte, àmbit subjectiu d'aplicació i els principis generals que regiran la seua interpretació.

El **Títol I, “La Transparència en l'Activitat Pública”**, articles 5 a 21, regula la transparència en la gestió de l'activitat pública, comptant amb quatre capítols i un total de 17 articles.

En el Capítol I, *Publicitat activa* es regula la informació que ha de fer-se pública així com la difusió de la mateixa, definint-se així mateix, els aspectes relatius al Portal de Transparència de la Generalitat, la creació de la qual respon a la necessitat de facilitar l'accés de tota la ciutadania a la informació, per mitjà d'un node de difusió de fàcil accés i amb un contingut clar i estructurat.

El Capítol II, sota el nom *Dret d'accés a la informació pública*, arreglega de forma general el dret d'accés a la informació pública, els límits al dret d'accés, la protecció de dades personals, les causes d'accés parcial, sol·licitud d'accés, causes d'inadmissió de la sol·licitud, resolució i òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud.

En el Capítol III, *Reutilització de la informació pública* s'establix la posada a disposició pública de la informació que gestiona el sector públic.

El Capítol IV, *Règim de reclamacions* defineix el règim jurídic de les reclamacions contra les resolucions d'accés a la informació pública.

El **Títol II, “Bon Govern”**, articles 22 a 25, estableix els principis ètics i d'actuació que han de regir la labor dels membres del Consell, els seus alts càrrecs i els directius assimilats del sector públic valencià.

El **Títol III, “Règim Sancionador”**, articles 26 a 35, conté un règim sancionador propi amb la finalitat de garantir l'aplicació i efectivitat d'esta llei en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, sense perjudici del règim sancionador previst en el Títol II de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En el **Títol IV, “Garanties de Transparència i Bon Govern”**, articles 36 a 39, es crea el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, el qual actuarà amb plena independència funcional per al compliment de les seues finalitats. Així mateix, s'establix la seua estructura i funcionament, les seues funcions així com l'elecció dels integrants de l'esmentat Consell.

El **Títol V, “Participació Ciutadana”**, consta d'11 articles distribuïts en tres capítols.

En el Capítol I, articles 40 i 41, s'establixen els principis generals que han de regir les actuacions relatives a la participació ciutadana, tant de manera individual com a col·lectiva.

En el Capítol II, articles 42 a 47 s'arreglen els mitjans d'informació i instruments per a la participació ciutadana, regulant-se els processos de participació en l'elaboració de les normes, el dret a la proposició d'iniciatives normatives i el règim del Consell Assessor de Participació Ciutadana.

El Capítol III, articles 48 a 50, regula la participació dels valencians residents en l'exterior i el règim bàsic dels centres valencians en l'exterior, així com les funcions, règim, adscripció composició i funcionament del Consell de Centres Valencians en l'Exterior.

El Projecte de Llei compta amb **nou Disposicions Addicionals** que arreglen diverses regulacions que no tenen randa concreta en l'articulat de la llei, i que resulten necessàries o complementàries per al seu eficaç desenrotllament.

En tal sentit, la **Disposició Addicional Primera** establix la col·laboració de la Generalitat amb les entitats locals per a l'engegada de mecanismes per a la promoció i el foment de la transparència, de l'accés a la informació pública i de la participació ciutadana.

La **Disposició Addicional Segona** assenyala l'obligatorietat per part dels centres directius de l'Administració de la Generalitat i les seues entitats autònomes de la remissió i posada a disposició de la informació.

La **Disposició Addicional Tercera** contempla la difusió dels procediments administratius sobre l'accés a la informació pública.

La **Disposició Addicional Quarta** establix que Les Corts Valencianes i les Institucions Estatutàries hauran de promoure, en el termini de sis mesos, les modificacions necessàries dels seus reglaments o normes de govern per a adaptar el seu règim i funcionament als principis i obligacions contingudes en esta llei.

La **Disposició Addicional Cinquena** contempla la posada en marxa d'un pla de formació específic en matèria de transparència, bon govern i reutilització de dades obertes.

La **Disposició Addicional Sisena** determina la creació de comissions de seguiment i avaluació de les accions en matèria de transparència, bon govern i reutilització de dades obertes.

En la **Disposició Addicional Setena** s'arregla que una entitat experta i independent avaluarà, de forma objectiva i periòdica, les polítiques públiques dutes a terme per la Generalitat, publicant-se la informació estadística necessària que permeta l'anàlisi del compliment de les polítiques i la qualitat dels serveis públics.

La **Disposició Addicional Huitena** contempla la retribució variable dels alts càrrecs i assimilats.

Finalment, la **Disposició Addicional Novena** disposa que en el termini de sis mesos de la publicació d'esta llei en el DOCV, els reglaments orgànics i funcionals de l'Administració de la Generalitat o entitats del sector públic dependents o vinculades, atribuiran a una unitat específica, en l'àmbit de cada conselleria o organització, les funcions relatives a transparència i accés a la informació pública.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix la vigència temporal de determinats decrets en tant no s'aprove el desenrotllament reglamentari previst i no siguen substituïts per uns altres.

La **Disposició Transitòria Segona** assenyala que queden exempts de les obligacions de publicitat activa regulades en esta llei els subjectes inclosos en l'article 3.2 de la mateixa, els contractes o concerts dels quals, incloses totes les pròrrogues possibles, finalitzen com a màxim el 31 de desembre de 2015. Per a aquells contractes que vencen més enllà d'eixa data se sotmetran a les obligacions de publicitat i informació que reglamentàriament es determinen.

La **Disposició Derogatòria Única** arreplega el conjunt de disposicions que queden derogades a l'entrada en vigor d'esta llei; en concret, la Llei 11/2007, de 20 de març, de la Generalitat, de Comunitats de Valencians en l'Exterior, la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Llei 11/2009, de 20 de novembre, de la Generalitat, de Ciutadania Corporativa i el Decret 206/2007, de 19 d'octubre, del Consell, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental per a la Participació Ciutadana.

Així mateix, queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en la present llei.

La **Disposició Final Primera** assenyala que en el termini de 10 mesos des de la seua publicació en el DOCV, el Consell aprovarà els desenrotllaments reglamentaris previstos en esta llei, adoptant quantes normes siguen necessàries per a l'execució i desenrotllament de la mateixa.

En la **Disposició Final Segona** s'estableix l'entrada en vigor de la llei, d'acord amb el règim següent: el Capítol I del Títol I als sis mesos de la publicació en el DOCV; la resta de l'articulat l'endemà de la seua publicació i les Disposicions Addicionals Tercera, Quarta, Quinta, Sexta, Octava i Novena així com la Disposició Transitòria Primera i Derogatòria Única, l'endemà de la seua publicació. Per la seua banda, les Disposicions Addicionals Primera, Segona i Sèptima, així com la Transitòria Segona entraran en vigor als sis mesos de la seua publicació en el DOCV."

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

En primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la iniciativa d'elaborar un avantprojecte de llei que impulse la transparència informativa, la promoció de la reutilització de dades públiques, la implantació efectiva de codis de bon govern i bones pràctiques i la participació de la

ciutadania en els processos de presa de decisió sobre polítiques públiques, fonaments de les societats democràtiques avançades.

No obstant això, el CES-CV vol manifestar la seua disconformitat amb el procediment de tramitació seguit, al no haver-se remés a esta Institució l'esmentat Avantprojecte de Llei. En este sentit, el Comité entén que s'ha produït un incompliment de l'article 4, punt 1, apartats a) i b) la Llei 1/2014, de 28 de febrer, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, que estableix com a funció del Comité l'emissió de dictàmens als avantprojectes de lleis que regulen matèries competències del CES-CV, així com aquells que afecten la seua organització, competències o funcionament. I en este cas particular, no s'ha sol·licitat al CES-CV el corresponent dictamen, en tant òrgan consultiu i òrgan afectat per la norma."

A més, el Comité desconeix la repercussió econòmica de l'aplicació d'este projecte de llei, si bé considera que el mateix hauria d'arreglar els recursos econòmics necessaris que permeten cobrir les càrregues administratives i econòmiques derivades de l'adequada aplicació de la nova norma.

D'altra banda, el CES-CV observa que en este projecte de llei hi ha certes disposicions en l'articulat que no respecten el contingut de la Llei bàsica estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Article 3. Altres subjectes obligats

En el punt 1, apartat b), d'este article, el CES-CV entén que la seua redacció no resulta clara en incloure a les persones jurídiques, sense distingir entre públiques i privades. A més, este punt no concorda amb l'establert en l'article 3 b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que només esmenta a les entitats privades.

D'altra banda, en este apartat el Projecte de Llei estableix la subjecció al compliment de les obligacions de transparència activa de les entitats privades o persones jurídiques que perceben ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 10.000 euros en el període d'un any. Este import considerablement inferior als 100.000 euros que la Llei 19/2013 i altres normes autonòmiques estableixen per al mateix supòsit. Esta situació és clarament discriminatòria per a les entitats subjectes, tenint un impacte negatiu sobre les mateixes i provocant una ruptura de la unitat de mercat, així com un augment en les càrregues administratives. Per això, el CES-CV considera que la quantia mínima exigida ha d'ajustar-se a l'establert en l'article 3, apartat b) de la norma estatal, que té la consideració de bàsic.

Finalment, el Comité estima que és necessari aclarir si les quanties rebudes per les entitats privades, en concepte d'ajudes o subvencions públiques que obliguen al compliment de la transparència activa, són les atorgades pel conjunt de les administracions o només aquelles rebudes per l'administració autonòmica

Article 7. Difusió de la informació.

En el punt 4, apartat a) d'este article, s'inclouen tres termes de significat anàleg, circumstància que pot donar lloc a una certa inseguretats jurídica, perquè les paraules, "perfil", "trayectoria profesional" i "currículo", es referixen, en general, a la formació i experiència d'una persona. En este sentit, i a fi a dotar d'una més claredat i seguretats al precepte, el CES-CV entén que seria més adequat utilitzar un únic terme, si bé suggerix no prendre el de "perfil" per ser el de major indeterminació i reiteratiu amb els altres dos.

Article 15. Resolució.

El CES-CV valora positivament el reconeixement del silenci positiu establert en el punt 3 d'este article, en assenyalar que "transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada.

Article 17. Formalització d'accés i costos.

Este article del Projecte de Llei remet a l'article 22.3 de la Llei 19/2003, per a regular les exaccions a què poguera haver-hi lloc en relació a la formalització de l'accés a la informació. El Comitè entén que la referència hauria de fer-se a l'article 22.4 de la Llei 19/2013, en el que s'establix la gratuïtat de l'accés a la informació, sense perjudi de la possibilitat d'exigir exaccions per l'expedició de còpies o la transposició de la informació en format diferent de l'original, d'acord amb la normativa autonòmica. En el cas de la Comunitat Valenciana, la regulació d'estes exaccions ve arrellegada en el Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Taxes de la Generalitat."

Article 26. Règim jurídic

En el punt 1 d'este article s'establix que l'incompliment de les obligacions establides en esta Llei se sancionará d'acord amb el que es preveu el Títol II de la mateixa, així com pel Títol II de la Llei 19/2013. En este sentit, el CES-CV entén que la redacció d'este punt ha d'aclarir que en cap cas pogueren iniciar-se dos procediments administratius, amb les seues respectives sancions, per un mateix incompliment de l'obligació per part de les entitats privades.

Article 32. Sancions a altres entitats

En primer lloc, el Comitè considera que les quanties de les multes que sancionen les infraccions arrellegades en este article haurien de mantindre una proporció d'acord amb la quantia exigida en l'article 3 per al compliment de les obligacions de transparència.

D'altra banda, el CES-CV entén que el Projecte de Llei hauria d'arrellegar uns criteris de proporcionalitat per a la graduació de les sancions.

Article 38. Elecció dels integrants del Consell

El CES-CV entén que en tant òrgan de representació de la societat civil i per la seua naturalesa i principis inspiradors, hauria de comptar amb un representant en la Comissió Consultiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Consell.

Article 46. El Consell de Participació Ciutadana

En el punt 2, d'este article en llaures a una millor comprensió del seu contingut, es proposa substituir "...a la ciutadania..." per "...de la ciutadania...".

Article 47. Altres formes de participació corporativa

Amb la finalitat d'aclarir el contingut del punt 1 d'este article, el CES-CV considera més adequada la següent redacció:

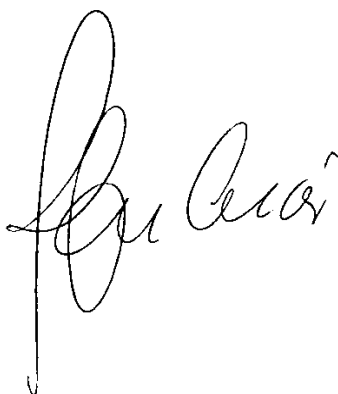
"1. El Consell fomentarà la integració dels principis de participació i responsabilitat social en l'àmbit de l'empresa, els professionals i els emprenedors."

Proposta de Disposició Addicional.

El Comité estima que este Projecte de Llei hauria de garantir un tractament similar al contemplat en la Disposició Addicional Segona de la Llei 19/2013, instant a l'Administració autonòmica a escometre una sèrie de mesures encaminades a revisar, simplificar i, si escau, consolidar la normativa del seu ordenament jurídic.

V. CONCLUSIÓ

El CES-CV emet este informe amb les seues observacions amb la finalitat de que siguen tingudes en consideració al llarg de la tramitació parlamentària.



Vist-i-plau
El president
Rafael Cerdá Ferrer

La secretaria general
Mª José Adalid Hinarejos