

DICTAMEN A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE CREACIÓ DEL CONSELL DE L'AUDIOVISUAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA

D'acord amb les competències atribuïdes al Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana per la Llei 1/2014, de 28 de febrer, i prèvia la tramitació corresponent, el Ple del Comité, en la seua sessió extraordinària celebrada el dia 19 de setembre de 2017, emet el següent Dictamen.

I.- ANTECEDENTS

El dia 30 d'agost de 2017 va tenir entrada en la seu del CES-CV, escrit del Secretari Autonòmic de Presidència de la Generalitat Sr. D. Andreu Ferrer Bautista, sol·licitant l'emissió del preceptiu Dictamen de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4, punt 3, de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Al costat del text de l'Avantprojecte de Llei s'ha remès a aquesta Institució la següent documentació: Resolució d'Inici d'elaboració de l'avantprojecte de llei, Informe de necessitat i oportunitat, Memòria econòmica, Informe sobre impacte de gènere, Informe sobre l'impacte en la infància, l'adolescència i la família, Informe sobre coordinació informàtica, Informe sobre la incidència en la competitivitat, Informe de l'Advocacia General, Informe de la Direcció general de Pressupostos i de la Direcció general de la Funció Pública, Informes d'al·legacions de les diferents Direccions generals, l'Informe de la Secretaria Autònoma de Comunicació sobre les al·legacions i el Certificat de l'Acord de, 28 de juliol de 2017, del Consell, sobre l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

De forma immediata, el President del CES-CV va convocar a la Junta Directiva, a la qual va donar trasllat de l'Avantprojecte de Llei, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen, segons disposa l'article 41.1 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

El dia 7 de setembre de 2017 es va reunir la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, avantprojecte que va ser exposat en aquesta sessió pel Secretari Autonòmic de Comunicació, Sr. D. José María Vidal Beltrán.

Novament, el dia 14 de setembre de 2017, es va tornar a reunir la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar l'Esborrany de Dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

Aquest Esborrany de Dictamen va ser elevat al Ple extraordinari del dia 19 de setembre de 2017 i aprovat, per unanimitat, segons el que es preceptua en l'article 17.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, per unanimitat.

II.- CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei objecte del present Dictamen consta d'una Exposició de Motius i 22 articles, distribuïts en cinc Capítols, dues Disposicions Addicionals, dues Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i quatre Disposicions Finals.

En l'**Exposició de Motius** es constata que mitjançant la present Llei es dona compliment al mandat estatutari, així com a la Llei 1/2006, de 29 d'abril, a la Generalitat, del Sector audiovisual i de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del Servei Públic de Radiodifusió i Televisió d'Àmbit Autonòmic, d'aprovar un text normatiu que regule el funcionament d'una autoritat audiovisual independent, que en l'àmbit de comunicació audiovisual de la Comunitat Valenciana, s'encarregue de vetlar pel respecte dels drets i llibertats reconeguts en la Constitució Espanyola i en l'Estatut d'Autonomia. I de manera especial, els relatius a la lliure expressió d'idees i opinions, la lliure producció, creació i difusió de continguts, el dret dels ciutadans a rebre una informació veraç i la seua compatibilitat amb els principis de pluralisme i lliure concurrència en el sector audiovisual, així com pel compliment de les funcions de servei públic assignades als mitjans de comunicació.

El **Capítol I "Creació, naturalesa i actuació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana" (CACV)**, articles 1 a 4, estableix les disposicions generals, en les quals es regula la creació, la naturalesa, l'àmbit i les finalitats i principis d'actuació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol II "Funcions del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana"**, articles 5 i 6, regula les funcions, potestats, facultats i recursos que s'atribueixen al Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

El **Capítol III "El Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana"**, articles 7 a 11, contempla l'estructura del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, regulant la composició d'aquest, la durada del mandat, que serà de cinc anys, limitada a un màxim de dos períodes, així com les causes de cessament dels membres del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana. Finalment es regula el seu estatut personal, fixant-se el règim d'incompatibilitats i de dedicació.

El **Capítol IV, sota el títol "El Comitè Consultiu del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana"**, article 12, està dedicat al Comitè Consultiu del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, sent est l'òrgan de participació ciutadana i d'assessorament del CACV.

En el **Capítol V "Funcionament del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana i règim jurídic"**, articles 13 a 22, es regula el funcionament i règim jurídic

del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, establint-se el règim de funcionament del Ple, les competències i funcions de la Presidència, la Vicepresidència, el reglament orgànic i de funcionament, la col·laboració de l'Administració de la Generalitat per al millor i eficaç desenvolupament de les funcions del CACV, el seu règim de contractació i patrimoni, el seu personal, així com els recursos econòmics i règim pressupostari.

En la **Disposició Addicional Primera** s'estableix un termini de tres mesos per a la constitució del Ple del CACV, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei

La **Disposició Addicional Segona** arrecplega l'habilitació dels crèdits necessaris per part de la Conselleria competent en matèria d'hisenda, així com les oportunes modificacions pressupostàries, per a l'engegada, funcionament i exercici de les funcions i competències del CACV.

La **Disposició Transitòria Primera** estableix que l'òrgan competent en matèria audiovisual de la Generalitat serà la Secretaria Autònoma de Comunicació, en tant no es pose en funcionament el CACV.

La **Disposició Transitòria Segona** assenjala que des de la constitució del Ple del CACV i fins que es dispose de dotació de personal i infraestructures suficients, l'Administració de la Generalitat i especialment, el departament competent en matèria de comunicació, prestarà tota la col·laboració i el suport necessari per a la posada en funcionament i exercici de les seues competències.

Mitjançant la **Disposició Derogatòria Única** queden derogats el Decret 112/2015, de 17 de juliol, del Consell, pel qual es crea l'Alt Consell Consultiu de Radiodifusió, Televisió i altres mitjans de comunicació, per al desenvolupament de l'article 56 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, així com l'apartat 4º de l'article 42, de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del Servei Públic de Radiodifusió i Televisió d'Àmbit Autòmic i quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen a l'establert en la present Llei.

La **Disposició Final Primera** disposa que el CACV presentarà al Consell el projecte de Reglament Orgànic i de Funcionament que complemente la seua regulació, en el termini màxim de sis mesos des de la seua constitució.

La **Disposició Final Segona** procedeix a modificar la Llei 1/2006 del Sector audiovisual, de la Generalitat Valenciana en tots aquells aspectes que com a conseqüència de la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, resulte precís per no ajustar-se al que es disposa en la normativa bàsica vigent.

La **Disposició Final Tercera** assenjala que la societat mercantil "Societat de Xarxes de Comunicació per Ondes de la Generalitat" tindrà la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració del Consell, els seus organismes públics i resta de societats mercantils, fundacions i consorcis de la Generalitat, de conformitat amb el previst en

l'article 26.4 del Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Finalment, la Disposició Final Quarta estableix que l'entrada en vigor d'aquesta llei es produirà l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana.

III.- OBSERVACIONS DE CARÀCTER GENERAL

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, valora positivament la remissió per part de la Conselleria de Presidència de tota la documentació inclosa en l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Consell, de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana (CACV).

De la mateixa manera, el CES-CV considera que amb la promulgació d'aquesta llei es garanteix la independència del CACV respecte del Consell, creant un organisme amb autonomia orgànica i funcional, reforçada pel seu període de mandat de cinc anys deslligat del cicle polític, així com la participació ciutadana en els diferents òrgans que es creen amb l'aprovació d'aquest text normatiu.

En alguns Avantprojectes de Llei que han sigut remesos a aquesta Institució per a l'elaboració del corresponent dictamen, i en aquest cas en l'últim paràgraf del Exponendo I de l'Exposició de Motius d'aquest avantprojecte, el CES-CV observa que es ve utilitzant el terme "posseir" o "posseir-se", com a sinònim d'exercir o ostentar. Segons el diccionari de la Llengua de la Reial Acadèmia Espanyola posseir significa retenir i exercir il·legítimament, que de cap manera té a veure amb el que es vol expressar. En tal sentit, suggereix que es procedisca a substituir aquest terme pel d'"exercir" o "ser exercida".

D'altra banda, hauria d'unificar-se en la versió en castellà de la llei la denominació d'aquest òrgan competent de la Generalitat en matèria de comunicació, com Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, complint amb el precepte estatutari de ressenyar en l'idioma valencià el nom de totes les institucions valencianes perquè siguen utilitzades així, tant quan s'escriga o es parle en valencià com en castellà.

IV.- OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

Exposició de motius

El Comité ha observat en error en l'últim paràgraf del Exponendo II, en repetir dues vegades la paraula eficàcia, per la qual cosa suggereix es tinga en compte aquesta observació i es procedisca a la supressió d'una d'elles.

Article 1. Creació

El CES-CV recomana que es revise la redacció del punt 1 d'aquest article tant en castellà com en valencià, havent-se d'incloure la preposició “de” quan fa referència a la creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, òrgan competent de la Generalitat, en matèria de comunicació audiovisual.

Article 4. Finalitats i principis d'actuació

El punt 1 d'aquest article estableix que el Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana (CACV) té per finalitat vetlar i garantir el compliment dels següents objectius, fent una enumeració des de la lletra a) a la lletra h).

El CES proposa intercalar una nova lletra h) en la qual figure com a objectiu “la defensa i protecció dels drets de l'usuari”. En tal sentit, l'actual lletra h passarà a ser la lletra i).

Article 8. Composició

L'Avantprojecte de Llei, en la composició del Ple del CACV, assenyala que estarà compost per 7 membres triats entre persones de reconegut prestigi que acrediten fefaentment, un mínim de quinze anys d'experiència professional en el sector de la comunicació audiovisual, o exercint l'activitat docent o investigadora en l'àmbit de la comunicació audiovisual.

El CES-CV, amb la finalitat de garantir un major caràcter multidisciplinari a aquesta composició, recomana que en el punt 1 d'aquest article s'arregle que:

“El Ple del CACV estarà compost per set membres, triats entre persones de reconegut prestigi i competència professional en l'àmbit periodístic, jurídic, científic, ètic, tècnic, educatiu, cultural o social, entre altres, directament relacionats amb el sector de la comunicació audiovisual i que acrediten fefaentment un mínim de quinze anys d'experiència professional.”

D'altra banda, el punt 4 d'aquest article 8 estableix que la designació de les dues persones que correspon proposar al Consell, haurà de ser entre les pertanyents o proposades per les principals organitzacions de persones usuàries, treballadores o professionals del sector audiovisual de la Comunitat Valenciana, així com docents o investigadors de les Universitats de la Comunitat Valenciana.

A la vista de l'anterior, el Comité suggereix que a més de les persones que figuren en aquest punt s'inclouen entre possibles candidats als representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Article 12. Composició, funcionament i facultats del Comitè Consultiu del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana

Quant a la composició de les vocalías del Comitè Consultiu del CACV, el CES-CV proposa donar una nova redacció als apartats a), i) i f) del punt 2 d'aquest article, amb el següent tenor:

“a) Dues persones en representació de les Associacions més representatives de persones consumidores i usuàries de la Comunitat Valenciana. Una d'elles, almenys, es triarà entre aquelles que realitzen regularment en l'exercici del seu objecte social activitats en defensa dels drets de la infància i l'adolescència.”

“i) Una persona a proposta de les organitzacions empresarials més representatives en l'àmbit de la Comunitat Valenciana en representació de les empreses de producció i doblatge del sector audiovisual de la Comunitat Valenciana”.

“f) Una persona a proposta de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, en representació dels treballadors del sector audiovisual de la Comunitat Valenciana”.

Article 20. Personal

En el punt 4 d'aquest article s'assenyala que quant al personal laboral adscrit al CACV, la gestió d'aquest personal i dels llocs que ocupen, correspondrà a la Conselleria competent en matèria de funció pública, quedant sotmés al mateix règim jurídic que la resta del personal laboral que presta serveis en l'administració de la Generalitat.

El CES-CV considera imprescindible arregar la garantia de subrogació del personal i la resta de drets de dita personal, que actualment presta els seus serveis en l'Arxiu Audiovisual de la Comunitat Valenciana, donant coherència a allò que s'està treballant en el marc del diàleg social.

V.- CONCLUSIONS

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valora positivament la remissió de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, i considera que les observacions contingudes en el present dictamen contribuiran a millorar el mateix, sense perjudici de les consideracions que puguem realitzar-se en el posterior tràmit parlamentari.

Vº Bº El President
Rafael Cerdá Ferrer

La Secretaria General
Mª José Adalid Hinarejos