

4. SECTOR PÚBLICO

El Capítulo 4 de la parte I de esta Memoria del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana analiza la estructura funcional del presupuesto de la Generalitat, la distribución orgánica del gasto, el estado de ingresos, la ejecución presupuestaria, el endeudamiento de nuestra Comunitat y su comparación con el resto de Comunidades Autónomas, además de la ratio deuda/producto interior bruto y la ratio de endeudamiento por habitante.

El presupuesto de la Administración de la Generalitat para el año 2011 ha sido de 13.713,64 millones de euros, cifra que supone una disminución del -4,7% con relación al año anterior. En el año 2010 el presupuesto fue de 14.392,85 millones de euros, incrementándose un 0,7% con respecto al ejercicio precedente.

Por lo que respecta a la estructura funcional del presupuesto (Cuadro I.4.1), la partida con el gasto más elevado, al igual que en ejercicios anteriores, corresponde a la *Producción de bienes públicos de carácter social*, con 10.420,99 millones de euros, que supone el 76% del total del presupuesto, porcentaje superior en 0,3 puntos al del año 2010. Dentro de este grupo funcional, el gasto en programas de sanidad y educación representa el 93,5% de su total (92,8% el año anterior), siendo en términos absolutos de 9.744,02 millones de euros. De éstos, 5.500,50 millones de euros corresponden a sanidad y los 4.243,52 millones de euros restantes corresponden a educación.

Siguiendo con el presupuesto por grupos funcionales (Cuadro I.4.1), la segunda partida con mayor gasto ha sido la de *Seguridad, Protección y Promoción Social*, con 930,13 millones de euros, y que representa el 6,8% del total del presupuesto, un 0,3% más que en 2010. Según el desglose que presenta la Generalitat en los presupuestos para 2011, la actuación de seguridad, protección y promoción social con mayor presupuesto es la ordenación de la dependencia y gestión de centros, servicios y prestaciones, con 303,04 millones de euros, el Servicio Valenciano de Empleo y Formación con 187,74 millones de euros y el programa de integración social de personas con discapacidad, con 179,85 millones de euros. Estos tres programas suponen un 72,1% del total del presupuesto para este grupo funcional (69,8% el año anterior).

Cuadro I.4.1

ESTRUCTURA FUNCIONAL

Presupuestos iniciales de la Generalitat, 2007-2011

	2007		2008		2009		2010		2011		Variación 10/09		Variación 11/10	
	m	%	m	%	m	%	m	%	m	%	m	%	m	%
Deuda Pública	505.011,77	3,9	478.838,93	3,5	510.710,72	3,6	611.220,54	4,2	678.011,96	4,9	100.509,82	19,7	66.791,42	10,9
Servicios de carácter general	419.027,44	3,2	541.873,75	3,9	533.049,93	3,7	482.894,05	3,4	447.281,11	3,3	-50.155,88	-9,4	-35.612,94	-7,4
Defensa, protección civil, seguridad ciudadana	69.579,40	0,5	91.039,66	0,7	87.819,10	0,6	81.296,38	0,6	85.648,09	0,6	-6.522,72	-7,4	4.351,71	5,4
Seguridad, protección y promoción social	743.089,22	5,8	830.583,19	6,0	869.990,29	6,1	942.393,36	6,5	930.130,63	6,8	72.403,07	8,3	-12.262,73	-1,3
Producción bs. públicos de carácter social	9.690.587,50	75,2	10.344.167,72	74,8	10.739.765,61	75,2	10.894.920,85	75,7	10.420.990,25	76,0	155.155,24	1,4	-473.930,60	-4,4
Producción bs. públicos de carácter económico	703.502,14	5,5	726.448,81	5,3	746.099,29	5,2	635.728,46	4,4	488.545,17	3,6	-110.370,83	-14,8	-147.183,29	-23,2
Regulación económica de carácter general	231.596,07	1,8	239.031,59	1,7	208.858,02	1,5	210.451,75	1,5	186.637,00	1,4	1.593,73	0,8	-23.814,75	-11,3
Regulación económica de sectores productivos	531.041,90	4,1	576.211,06	4,2	590.549,65	4,1	533.944,18	3,7	476.393,06	3,5	-56.605,47	-9,6	-57.551,12	-10,8
TOTAL	12.893.435,44	100	13.828.194,71	100	14.286.842,61	100	14.392.849,57	100	13.713.637,27	100	106.006,96	0,7	-679.212,30	-4,7

m: miles de euros

Fuente: Generalitat

El tercer grupo funcional por volumen en el presupuesto de gastos corresponde a la *Deuda Pública*, con 678,01 millones de euros, lo que representa el 4,9% del total del presupuesto, un 0,7% más que en el año 2010. Un 73,4% del gasto presupuestario del servicio de la deuda corresponde a intereses y gastos financieros.

El cuarto lugar lo ocupa la *Producción de bienes públicos de carácter económico*, con 488,56 millones de euros, representando el 3,6% del total del presupuesto, porcentaje inferior al 4,4% de 2010. Entre los programas que corresponden a este grupo, los de mayor presupuesto son la infraestructura de carreteras, con 134,36 millones de euros, la gestión e infraestructuras de recursos hidráulicos con 69,79 millones de euros, la ordenación y coordinación del transporte terrestre y logística, con 68,16 millones de euros y la infraestructura del transporte con 62,65 millones de euros. Entre los cuatro programas cubren el 68,56% del presupuesto total de este grupo funcional. El resto se reparte entre estructuras agrarias, investigación y tecnología agraria, innovación, transferencia tecnológica y apoyo a infraestructuras, y otros programas.

El quinto lugar del presupuesto de gastos lo ocupa la partida de *Regulación económica de sectores productivos* con 476,39 millones de euros, que representa el 3,5% del total del presupuesto.

Las tres partidas restantes (*Servicios de carácter general*, *Regulación económica de carácter general* y *Defensa, protección civil y seguridad ciudadana*), como puede apreciarse en el Cuadro I.4.1 representan conjuntamente el 5,3% del presupuesto, y cada una de ellas presenta un porcentaje de participación inferior al 3,5%.

Del estudio de las variaciones anuales presentadas en el Cuadro I.4.1 se puede concluir que el presupuesto de la Generalitat para el año 2011 se ha reducido en un -4,7% con respecto al del 2010, teniendo en cuenta como variaciones relativas más significativas por partidas, la disminución del -23,2% en la *Producción de bienes públicos de carácter económico* y las disminuciones de -11,3% y -10,8%, respectivamente, en la *Regulación económica de carácter general* y en la *Regulación económica de sectores productivos*. El gasto de la *Deuda Pública*, por su parte, ha aumentado un 10,9% respecto al año anterior. En los Cuadros I.4.2 y I.4.3 se detalla, respectivamente, la distribución orgánica del gasto y un resumen general por secciones y capítulos del presupuesto de la Generalitat para el ejercicio 2011.

MEMORIA 2011

Cuadro I.4.2

DISTRIBUCIÓN ORGÁNICA DEL GASTO

Presupuesto inicial de la Generalitat (En miles de euros)

SECCIONES PRESUPUESTARIAS	Presupuesto	%	Var.	% Var.	Presupuesto	%
	2010	s/Total	11/10	11/10	2011	s/Total
Les Corts Valencianes	40.380,77	0,3	-5.037,81	-12,5	35.342,96	0,3
Sindicatura de Comptes	6.420,17	0,0	-164,17	-2,6	6.256,00	0,0
Consell Valencià de Cultura	2.096,16	0,0	-139,34	-6,6	1.956,82	0,0
Consell Jurídic Consultiu	3.073,90	0,0	-54,00	-1,8	3.019,90	0,0
Presidencia de la Generalitat	21.402,40	0,1	-2.663,01	-12,4	18.739,39	0,1
Economía, Hacienda y Empleo	192.158,64	1,3	-14.804,15	-7,7	177.354,49	1,3
Justicia y AA.PP.	350.854,20	2,4	-39.886,96	-11,4	310.967,24	2,3
Infraestructuras y Transporte	426.010,16	3,0	-112.625,50	-26,4	313.384,66	2,3
Educación	4.435.680,62	30,8	-162.189,95	-3,7	4.273.490,67	31,2
Sanidad	5.720.255,01	39,7	-204.956,31	-3,6	5.515.298,70	40,2
Industria, Comercio e Innovación	241.815,24	1,7	-19.215,56	-7,9	222.599,68	1,6
Agricultura, Pesca y Alimentación	332.670,30	2,3	-43.944,35	-13,2	288.725,95	2,1
Medio ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda	337.926,46	2,3	-77.150,10	-22,8	260.776,36	1,9
Turismo	71.670,20	0,5	-6.734,77	-9,4	64.935,43	0,5
Bienestar Social	672.366,94	4,7	1.080,67	0,2	673.447,61	4,9
Acadèmia Valenciana de la Llengua	4.340,96	0,0	-357,54	-8,2	3.983,42	0,0
Cultura y Deporte	201.320,79	1,4	-40.572,79	-20,2	160.748,00	1,2
Servicio de la Deuda	611.220,54	4,2	66.791,42	10,9	678.011,96	4,9
Gastos diversos	560.434,90	3,9	-33.294,44	-5,9	527.140,46	3,8
Gobernación	86.517,86	0,6	7.553,07	8,7	94.070,93	0,7
Solidaridad y Ciudadanía	73.238,50	0,5	9.185,50	12,5	82.424,00	0,6
Comité Econòmic i Social	994,85	0,0	-32,21	-3,2	962,64	0,0
TOTAL	14.392.849,57	100,0	-679.212,3	-4,7	13.713.637,27	100,0

Fuente: Presupuestos de la Generalitat para 2010 y 2011.

Para el año 2011, y al igual que en años precedentes, la Conselleria de Sanidad figura como el órgano con mayor gasto presupuestario, con 5.515,30 millones de euros, lo que representa el 40,2% del total del presupuesto, un 0,5% más que en el año anterior. El segundo órgano que cuenta con mayor presupuesto es la Conselleria de Educación, con 4.273,49 millones de euros, que supone el 31,2% del total del presupuesto, un 0,4% más que en el año precedente. En tercer lugar figura el Servicio de la Deuda con 678,01 millones de euros, un 4,9% del total y un 0,7% más que el año anterior, y en cuarto lugar la Conselleria de Bienestar Social con un presupuesto de 673,45 millones de euros, representando el 4,9% del total presupuestado, un 0,2% más que en 2010.

La mayor variación en términos absolutos se da en “Sanidad”, con una disminución de 204,96 millones de euros respecto al año anterior. El mayor

aumento se ha producido en el “Servicio de la Deuda”, con 66,79 millones de euros más. Entre las disminuciones hay que señalar también la de “Educación”, 162,19 millones de euros menos, y la de “Infraestructuras y Transporte”, con 112,63 millones de euros menos que en 2010.

En cuanto a las tasas de variación interanual, las mayores variaciones negativas corresponden a disminuciones de un -26,4% en “Infraestructuras y Transporte”, -22,8% en “Medio ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda”, y una reducción de -20,2% en “Cultura y Deporte”. De todas las secciones presupuestarias solo se aprecian aumentos en las tasas de variación interanual de “Solidaridad y Ciudadanía” (12,5%), en el “Servicio de la Deuda” (10,9%), en “Gobernación” (8,7%) y en “Bienestar Social”, con un aumento del 0,2%.

Cuadro I.4.3

PRESUPUESTO DE LA GENERALITAT, 2011. RESUMEN GENERAL POR SECCIONES Y CAPITULOS

	Capítulo I	Capítulo II	Capítulo III	Capítulo IV	TOTAL	Capítulo VI	Capítulo VII	TOTAL	Capítulo VIII	Capítulo IX	TOTAL	TOTAL GENERAL
	Gtos. de personal	Gtos. en bienes y servicios	Gtos. Financieros	Transferencias corrientes	Operaciones corrientes	Inversiones reales	Transferencias de capital	Operaciones de capital	Activos financieros	Pasivos financieros	Operaciones financieras	
01 Les Corts Valencianes	20.616,17	7.214,27	-	4.966,40	32.796,84	2.466,06	-	2.466,06	80,06	-	80,06	35.342,96
02 Sindicatura de Comptes	5.599,68	651,32	-	-	6.251,00	5,00	-	5,00	-	-	-	6.256,00
03 Consell Valencià de Cultura	649,10	1.206,71	-	10,00	1.865,81	91,01	-	91,01	-	-	-	1.956,82
04 Consell Jurídic Consultiu	2.120,33	788,09	-	-	2.908,42	111,48	-	111,48	-	-	-	3.019,90
05 Presidencia de la G.V.	8.981,51	7.190,45	-	2.286,22	18.458,18	273,00	8,21	281,21	-	-	-	18.739,39
06 Economía, Hacienda y Empleo	53.555,85	46.544,45	263,27	33.478,55	133.842,12	37.149,20	5.863,17	43.012,37	500,00	-	500,00	177.354,49
07 Justicia y A.A.PP.	190.172,67	60.450,82	8.697,14	25.535,54	284.856,17	25.321,07	790,00	26.111,07	-	-	-	310.967,24
08 Infraestructuras y Transportes	24.066,63	29.453,27	3.609,05	63.164,67	120.293,62	163.625,92	29.465,12	193.091,04	-	-	-	313.384,66
09 Educación	2.268.641,33	201.494,98	-	1.046.407,95	3.516.544,26	41.544,42	658.054,94	699.599,36	57.347,05	-	57.347,05	4.273.490,67
10 Sanidad	2.457.324,18	1.563.674,43	-	1.253.692,66	5.274.691,27	234.111,29	6.496,14	240.607,43	-	-	-	5.515.298,70
11 Industria, Comercio e Innovación	27.474,70	6.177,08	-	107.433,60	141.085,38	766,85	80.747,45	81.514,30	-	-	-	222.599,68
12 Agricultura, Pesca y Alimentación	51.502,62	25.178,52	-	58.887,35	135.568,49	25.868,14	127.289,32	153.157,46	-	-	-	288.725,95
14 Medio Ambiente, Agua, Urbanismo	43.035,25	30.395,80	1.753,97	9.717,32	84.902,34	105.244,72	70.629,30	175.874,02	-	-	-	260.776,36
15 Turismo	5.165,18	577,82	-	40.978,32	46.721,32	-	18.214,11	18.214,11	-	-	-	64.935,43
16 Bienestar Social	82.836,88	215.226,41	-	355.902,72	653.966,01	11.769,30	7.712,30	19.481,60	-	-	-	673.447,61
17 Academia Valenciana de la Lengua	1.849,36	1.324,20	-	505,30	3.678,86	304,56	-	304,56	-	-	-	3.983,42
18 Cultura y Deporte	17.691,52	13.351,88	-	79.372,84	110.416,24	7.459,50	23.242,26	30.701,76	19.630,00	-	19.630,00	160.748,00
19 Servicio de la Deuda	-	-	497.859,80	709,59	498.569,39	-	-	-	39.942,56	139.500,01	179.442,57	678.011,96
21 Gastos Diversos	-	6.278,62	-	148.432,30	154.710,92	-	202.469,58	202.469,58	169.959,96	-	169.959,96	527.140,46
22 Gobernación	9.705,11	43.243,74	-	32.132,50	85.081,35	6.661,08	2.328,50	8.989,58	-	-	-	94.070,93
23 Solidaridad y Ciudadanía	7.231,94	4.490,63	-	36.087,34	47.809,91	1.359,21	33.254,88	34.614,09	-	-	-	82.424,00
24 Comité Económico i Social	454,76	223,16	1,28	264,51	943,71	18,93	-	18,93	-	-	-	962,64
TOTAL GENERAL	5.278.674,77	2.265.136,65	512.184,51	3.299.965,68	11.355.961,61	664.150,74	1.266.565,28	1.930.716,02	287.459,63	139.500,01	426.959,64	13.713.637,27

160

En miles de euros
Fuente: Generalitat.

PANORAMA ECONÓMICO

El Cuadro I.4.4 recoge la distribución del gasto por políticas de gasto y capítulos, en el que se puede observar que el 82,81% del presupuesto corresponde a operaciones corrientes. Dentro de estas, igual que en años anteriores, el capítulo con mayor gasto en términos absolutos es el de personal, con 5.278,67 millones de euros, lo que representa el 38,49% del total del presupuesto, seguido del de transferencias corrientes, con 3.299,96 millones de euros, cantidad que supone el 24,06% del total general. En cuanto a la variación interanual de las operaciones corrientes de 2011, todos los capítulos se ven reducidos, excepto el tercero, que corresponde a los gastos financieros. Estos han aumentado en 72,75 millones de euros, lo que supone un incremento interanual del 16,56%. La mayor reducción respecto al año anterior se observa en los gastos de personal, que en términos absolutos disminuyen en -355,54 millones de euros, lo que supone una reducción de -5,98% respecto a 2010.

Cuadro I.4.4

RESUMEN GENERAL GASTOS POR POLÍTICAS DE GASTO Y CAPÍTULOOS

Presupuestos iniciales de la Generalitat, 2010-2011

	Variación 10/09		2010		2011		Variación 11/10	
	m	%	m	%	m	%	m	%
CAP. I Gastos de personal	138.113,97	2,52	5.614.219,23	39,01	5.278.674,77	38,49	-335.544,46	-5,98
CAP. II Gastos en bienes y servicios	-46.942,78	-1,98	2.320.565,95	16,12	2.265.136,65	16,52	-55.429,30	-2,39
CAP. III Gastos financieros	80.950,21	22,58	439.435,69	3,05	512.184,51	3,73	72.748,82	16,56
CAP. IV Transferencias corrientes	-661.320,99	-16,29	3.398.534,00	23,61	3.299.965,68	24,06	-98.568,32	-2,90
OPERACIONES CORRIENTES	-489.199,59	-3,99	11.772.754,87	81,80	11.355.961,61	82,81	-416.793,26	-3,54
CAP. VI Inversiones reales	-115.216,74	-13,79	720.378,63	5,01	664.150,74	4,84	-56.227,89	-7,81
CAP. VII Transferencias de capital	635.324,29	76,35	1.467.427,64	10,20	1.266.565,28	9,24	-200.862,36	-13,69
OPERACIONES DE CAPITAL	520.107,55	31,19	2.187.806,27	15,20	1.930.716,02	14,08	-257.090,25	-11,75
CAP. VIII Activos financieros	71.799,00	32,00	296.188,43	2,06	287.459,63	2,10	-8.728,80	-2,95
CAP. IX Pasivos financieros	3.300,00	2,48	136.100,00	0,95	139.500,01	1,02	3.400,01	2,50
OPERACIONES FINANCIERAS	75.099,00	21,02	432.288,43	3,00	426.959,64	3,11	-5.328,79	-1,23
TOTAL GENERAL	106.006,96	0,74	14.392.849,57	100,00	13.713.637,27	100,00	-679.212,30	-4,72

m: miles de euros

Fuente: Presupuestos de la Generalitat para 2010 y 2011.

Por lo que respecta a las operaciones de capital, que representan el 14,08% del presupuesto, el gasto correspondiente a las inversiones reales asciende a 664,15 millones de euros, lo que se traduce en el 4,84% del total del presupuesto. En cuanto a las transferencias de capital, con 1.266,57 millones de euros, representan el 9,24% del total general. En términos de variación interanual, ambos capítulos se han reducido respecto a 2010: las inversiones reales han disminuido en un -7,81% y las transferencias de capital un -13,69%.

Por último las operaciones financieras, que representan el 3,11% del total del presupuesto. En términos absolutos, para este año los activos financieros ascienden a 287,46 millones de euros y los pasivos financieros son 139,50 millones de euros. En conjunto, el gasto por operaciones financieras para 2011 disminuye un -1,23% respecto al año anterior.

A continuación, el Cuadro I.4.5 recoge los datos correspondientes al presupuesto a fecha 31 de diciembre para los años 2011 y 2010. Se toman las cifras correspondientes al presupuesto inicial, modificación presupuestaria, variación porcentual del presupuesto inicial y modificación, y finalmente, el presupuesto definitivo. En cuanto a las modificaciones presupuestarias que han afectado al ejercicio 2011, comparando el presupuesto definitivo con el inicial, el mayor aumento se ha producido en el capítulo III, de gastos financieros, con un aumento del 23,51 %. El capítulo de gastos de personal se ha visto reducido en un -2,22%, las transferencias de capital en un -5,71% y las inversiones reales en un -11,49%.

En el Cuadro I.4.6 se presenta el estado de ejecución del presupuesto de gastos sin remanentes a 31 de diciembre de 2011. El grado de ejecución en cuanto a los pagos ordenados es del 98,30%. A fin de ejercicio se encuentra pendiente de pago 2.417,41 millones de euros, de los que 1.453,05 corresponden a operaciones corrientes.

PANORAMA ECONÓMICO

Cuadro I.4.5

PRESUPUESTO ORDINARIO A 31 DE DICIEMBRE, 2010-2011
EJECUCIÓN POR CAPÍTULO DE GASTO

En millones de euros

	Ppto. Inicial		Modificaciones		Ppto. Definitivo		% Var. en 2011(*)
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	
CAP. I Gastos de personal	5.614,22	5.278,67	-196,87	-117,34	5.417,35	5.161,34	-2,22
CAP. II Gastos de funcionamiento	2.320,57	2.265,14	314,66	313,77	2.635,23	2.578,91	13,85
CAP. III Gastos financieros	439,44	512,18	45,74	120,42	485,18	632,61	23,51
CAP. IV Transferencias corrientes	3.398,27	3.299,97	570,73	474,94	3.969,00	3.774,91	14,39
CAP. VI Inversiones reales	720,64	664,15	584,19	-76,31	1.304,83	587,84	-11,49
CAP. VII Transferencias de capital	1.467,43	1.266,57	190,19	-72,31	1.657,62	1.194,25	-5,71
CAP. VIII Activos financieros	296,19	287,46	12,94	67,13	309,13	354,59	23,35
CAP. IX Pasivos financieros	136,10	139,50	0,00	0,00	136,10	139,50	0,00
Total	14.392,85	13.713,64	1.521,59	710,31	15.914,44	14.423,94	5,18

(*) Variación del Presupuesto definitivo respecto al inicial, ambos de 2011.

Fuente: Subdirección General de Elaboración, Programación Presupuestaria y Relaciones con las Entidades Locales. Dirección General de Presupuestos. Elaboración propia.

Cuadro I.4.6

EJECUCIÓN PRESUPUESTO DE GASTOS A 31 DE DICIEMBRE 2011, ORDINARIO
POR CAPÍTULO DE GASTO

En millones de euros

	Inicial	Modificac.	Definitivo	Total K	% de pagos ordenados	Total pagos realizados	Total pendiente de pago
CAP. I Gastos de personal	5.278,67	-117,34	5.161,34	5.161,34	100,00	5.135,91	25,43
CAP. II Gastos de funcionamiento	2.265,14	313,77	2.578,91	2.546,95	98,76	1.777,97	768,98
CAP. III Gastos financieros	512,18	120,42	632,61	632,22	99,94	626,29	5,93
CAP. IV Transferencias corrientes	3.299,97	474,94	3.774,91	3.699,06	97,99	3.046,35	652,71
OPERACIONES CORRIENTES	11.355,96	791,80	12.147,76	12.039,57	99,11	10.586,52	1.453,05
CAP. VI Inversiones reales	664,15	-76,31	587,84	514,52	87,53	274,73	239,79
CAP. VII Transferencias de capital	1.266,57	-72,31	1.194,25	1.130,00	94,62	571,62	558,38
OPERACIONES DE CAPITAL	1.930,72	-148,62	1.782,09	1.644,52	92,28	846,34	798,17
CAP. VIII Activos financieros	287,46	67,13	354,59	354,59	100,00	188,40	166,19
CAP. IX Pasivos financieros	139,50	0,00	139,50	139,50	100,00	139,50	0,00
OPERACIONES FINANCIERAS	426,96	67,13	494,09	494,09	100,00	327,90	166,19
TOTAL GENERAL	13.713,64	710,31	14.423,94	14.178,18	98,30	11.760,76	2.417,41

K: Pagos ordenados.

Fuente: Subdirección General de Elaboración, Programación Presupuestaria y Relaciones con las Entidades Locales. Dirección General de Presupuestos.

MEMORIA 2011

Cuadro I.4.7

PRESUPUESTOS DE LA GENERALITAT, ORGANISMOS AUTÓNOMOS, EMPRESAS Y ENTES PÚBLICOS, 2010-2011

	m		t1		t2	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Sector Administración General	14.392.849,57	13.713.637,27	100,00	100,00	80,58	79,35
Entidades autónomas de la G V	759.339,55	772.842,61	100,00	100,00	4,25	4,47
Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria	217.760,64	229.314,95	28,68	29,67	1,22	1,33
Instituto Cartográfico Valenciano	2.726,07	2.405,36	0,36	0,31	0,02	0,01
Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias	23.102,00	21.409,99	3,04	2,77	0,13	0,12
Instituto Valenciano de la Juventud	17.327,53	12.325,05	2,28	1,59	0,10	0,07
Instituto Valenciano de Estadística	3.093,88	2.876,03	0,41	0,37	0,02	0,02
Instituto Valenciano de Seguridad y Salud en el Trabajo	10.286,17	9.659,92	1,35	1,25	0,06	0,06
Servicio Valenciano de Empleo y Formación	484.373,43	494.228,43	63,79	63,95	2,71	2,86
Tribunal de Defensa de la Competencia	669,83	622,88	0,09	0,08	0,00	0,00
Sociedades mercantiles de la G V	1.228.593,81	1.441.070,90	100,00	100,00	6,88	8,34
Televisión Autonómica Valenciana S.A.	165.736,24	150.413,04	13,49	10,44	0,93	0,87
Radio Autonómica Valenciana S.A.	9.832,34	9.426,58	0,80	0,65	0,06	0,05
Instituto Valenciano de la Vivienda, S.A.	238.169,77	183.282,00	19,39	12,72	1,33	1,06
Valencia Aprovecham. Energético de Residuos SA.	130.584,60	128.604,78	10,63	8,92	0,73	0,74
Grupo Ciudad de las Artes y de las Ciencias, S.A	115.769,77	408.901,87	9,42	28,37	0,65	2,37
Seguridad y Prom. Industrial Valenciana, S.A.	57.064,70	32.751,71	4,64	2,27	0,32	0,19
Instituto Valenciano de la Exportación, S.A	13.023,19	13.872,93	1,06	0,96	0,07	0,08
Sociedad Proyectos Temáticos de la C.V., S.A.	148.935,12	163.410,73	12,12	11,34	0,83	0,95
Proyecto Cultural de Castellón, S.A	14.448,63	15.404,43	1,18	1,07	0,08	0,09
Circuito del Motor y Promoción Deportiva, S.A.	13.752,97	16.190,54	1,12	1,12	0,08	0,09
Construcciones e Infraestructuras Educativas G.V., S.A.	250.322,50	225.384,20	20,37	15,64	1,40	1,30
Ciudad de la Luz, S.A.	36.508,84	19.738,35	2,97	1,37	0,20	0,11
Inst. de Acreditación y Eval. Prácticas Sanitarias, S.A.	420,47	399,43	0,03	0,03	0,00	0,00
Aeropuerto de Castellón, S.L.	18.482,73	65.012,49	1,50	4,51	0,10	0,38
Centro de Ocio Mundo Ilusión, S.L. ⁽¹⁾	100,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00
Comunitat Valenciana d'Inversions, S.A. ⁽¹⁾	4.399,21	0,00	0,36	0,00	0,02	0,00
Soc. Gestora p/la Imagen Estratégica y Prom. de la CV, S.A. ⁽¹⁾	3.609,96	0,00	0,29	0,00	0,02	0,00
Agencia Valenciana de Prestaciones Sociales, S.A.U.	7.432,77	8.277,82	0,60	0,57	0,04	0,00
Restantes entidades de Derecho Público	1.587.009,70	1.354.879,80	100,00	100,00	8,88	7,84
Radiotelevisión Valenciana	19.477,81	18.358,75	1,23	1,36	0,11	0,11
Ferrocarriles de la Generalitat Valenciana	291.733,21	197.360,56	18,38	14,57	1,63	1,14
Teatros de la Generalitat Valenciana	13.789,57	12.217,30	0,87	0,90	0,08	0,07
Instituto Valenciano de Arte Moderno	10.510,37	9.007,62	0,66	0,66	0,06	0,05
Instituto de la Pequeña y Mediana Industria G.V.	123.800,21	116.314,71	7,80	8,58	0,69	0,67
Instituto Valenciano de Finanzas	261.912,93	267.168,96	16,50	19,72	1,47	1,55
Agència Valenciana de Turisme	64.626,01	58.332,33	4,07	4,31	0,36	0,34
Ent. Publ. Saneamiento de Aguas Residuales de la C.V.	463.938,98	430.203,98	29,23	31,75	2,60	2,49
Instituto Valenciano de Cinematografía "R. M. Suay"	7.843,55	6.828,30	0,49	0,50	0,04	0,04
Instituto Valenciano de la Música	8.573,68	7.214,91	0,54	0,53	0,05	0,04
Inst. Val. de Atención a los Discapacitados y Acción Social	23.166,65	22.698,71	1,46	1,68	0,13	0,13
Agencia Valenciana de Movilidad Metropolitana	10.316,65	18.388,38	0,65	1,36	0,06	0,11

.../...

PANORAMA ECONÓMICO

.../...

	m		t1		t2	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Agencia Valenciana de la Energía	53.648,62	50.948,19	3,38	3,76	0,30	0,29
Inst. Val. Conserv., Restauración de Bienes Culturales	3.403,52	2.992,33	0,21	0,22	0,02	0,02
Ente gestor de la Red de Transporte y Puertos de la GV	200.269,05	118.485,10	12,62	8,75	1,12	0,69
Ente Prestador de Serv. de Certificación Electrónica C.V.	482,88	482,88	0,03	0,04	0,00	0,00
Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva	893,27	823,13	0,06	0,06	0,01	0,00
Consell Valencià de l'Esport	26.774,44	15.566,78	1,69	1,15	0,15	0,09
Centro Superior de Investigación en Salud Pública	1.848,30	1.486,88	0,14	0,11	0,00	0,01
TOTAL PRESUPUESTO SIN CONSOLIDAR	17.861.785,67	17.282.430,58	100	100	100	100

m: miles de euros

(1) Desaparecen en 2011.

t1: Porcentaje respecto al total de cada tipo de entidad t2: Porcentaje respecto al total del presupuesto de la G.V.

Fuente: Generalitat.

El Cuadro I.4.7 ofrece el presupuesto por funciones del sector Administración General de la Generalitat, el presupuesto de las entidades autónomas, sociedades mercantiles y resto de entidades de derecho público. Se recogen las cifras correspondientes a los dos últimos ejercicios, a título comparativo. Como novedades a destacar, la desaparición en los presupuestos de 2011 del Centro de Ocio Mundo Ilusión, S.L., Comunitat Valenciana d'Inversions, S.A. y la Sociedad Gestora para la Imagen Estratégica y de Promoción de la Comunitat Valenciana, S.A.

En relación con los ingresos, hay que señalar que al presupuesto de 2011 le resulta de aplicación el nuevo sistema de financiación autonómico, aprobado, tras una larga negociación, por la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el Sistema de Financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y de las Ciudades con Estatuto de Autonomía, aunque ya al presupuesto del año anterior le afectó el acuerdo alcanzado en el Consejo de Política Fiscal y Financiera de las Comunidades Autónomas, en su reunión de 15 de julio de 2009 para la reforma de dicho sistema de financiación. La Comunitat Valenciana adoptó como propio el nuevo sistema de financiación en la Comisión Mixta Estado-Comunitat Valenciana celebrada el 21 de diciembre de 2009.

Uno de los problemas fundamentales en la revisión del modelo de financiación era mejorar la equidad en la distribución de los fondos a las comunidades autónomas por habitante. En particular, era necesario atender al incremento de población que ha tenido lugar en la última década, muy importante y desigual en las diferentes comunidades autónomas.

Varios estudios económicos realizados por diferentes organismos e institutos, y también la comisión de expertos en financiación autonómica de Les Corts Valencianes hacen hincapié en este hecho, cuya incidencia es precisamente la causa de que la financiación por habitante recibida en la Comunitat Valenciana haya sido inferior a la financiación por habitante media del conjunto de comunidades autónomas. La realidad es que, en la aplicación práctica del nuevo sistema de financiación, la Comunitat Valenciana resulta aún negativamente afectada en comparación con otras comunidades autónomas, ya que no se le reconoce su problema histórico de baja financiación por habitante.

En el estado de ingresos del presupuesto de la Comunitat Valenciana, Cuadro I.4.8, hay que diferenciar entre los que proceden de operaciones no financieras, que representan el 88,4% del total, y los procedentes de operaciones financieras, con el 11,6% restante.

La suma de los ingresos no financieros presupuestados para el año 2011 es de 12.116,72 millones de euros. De esta cuantía, 11.723,43 millones de euros corresponden a ingresos corrientes y 393,29 millones de euros son ingresos de capital.

La variación relativa del total del presupuesto de ingresos de 2011 respecto al de 2010 es de un -4,7%. Los ingresos corrientes disminuyen un -0,8% (el año anterior la disminución fue de -8,6%); los ingresos de capital aumentan un 27,1% (el año anterior tuvieron una disminución de -4,8%); el total de operaciones no financieras disminuye un -0,1% (-8,5% el año anterior) y los ingresos por operaciones financieras han aumentado un 29,4% (119,1% el año anterior).

PANORAMA ECONÓMICO

Cuadro I.4.8

PRESUPUESTOS INICIALES DE LA GENERALITAT, 2010-2011
CUADRO COMPARATIVO DEL ESTADO DE INGRESOS

Capítulos	Presupuesto inicial 2010	% sobre total	Presupuesto inicial 2011	% sobre total	Variación absoluta 11-10	% Variación 11/10	% Variación 10/09
Impuestos directos	2.725.267,76	18,9	3.557.341,88	25,9	832.074,12	30,5	-17,0
Impuestos indirectos	4.354.393,45	30,3	5.922.540,72	43,2	1.568.147,27	36,0	-16,0
Tasas y otros ingresos	837.895,13	5,8	859.152,95	6,3	21.257,82	2,5	0,9
Transferencias corrientes	3.884.566,92	27,0	1.366.478,60	10,0	-2.518.088,32	-64,8	7,6
Ingresos patrimoniales	17.881,30	0,1	17.920,39	0,1	39,09	0,2	1,9
Ingresos corrientes	11.820.004,56	82,1	11.723.434,54	85,5	-96.570,02	-0,8	-8,6
Enajen. inversiones reales	0,00	0,0	124.300,00	0,9	124.300,00	-	-
Transferencias de capital	309.481,18	2,2	268.985,06	2,0	-40.496,12	-13,1	-4,8
Ingresos de capital	309.481,18	2,2	393.285,06	2,9	83.803,88	27,1	-4,8
Operaciones no financieras	12.129.485,74	84,3	12.116.719,60	88,4	-12.766,14	-0,1	-8,5
Activos financieros	0,00	0,0	268.600,00	2,0	268.600,00	-	-
Pasivos financieros (emisión)	2.263.363,83	15,7	1.328.317,67	9,7	-935.046,16	-41,3	119,1
Operaciones financieras	2.263.363,83	15,7	1.596.917,67	11,6	-666.446,16	-29,4	119,1
Total Presupuesto	14.392.849,57	100,0	13.713.637,27	100,0	-679.212,30	-4,7	0,7

En miles de euros

Fuente: Presupuestos de la Generalitat para 2010 y 2011.

Otro modo de analizar la variación del conjunto de recursos presupuestarios no financieros, que representan un 88,4% del total del estado de ingresos, y siguiendo una línea similar a la establecida en el resumen del informe económico-financiero de los presupuestos para 2011 publicado por la Generalitat, consiste en establecer cuatro bloques de financiación.

El primero de ellos se refiere a los ingresos de naturaleza tributaria, recogidos en los Capítulos I, II y III del estado de ingresos, relativos a los impuestos directos, impuestos indirectos, tasas y otros ingresos, respectivamente, cuyo peso en el total de recursos previstos para 2011 es de un 75,4% (55% el año anterior). El detalle de estos ingresos se recoge en el Cuadro I.4.9, y corresponde a la recaudación por los impuestos cedidos, como el Impuesto de Sucesiones y Donaciones y el tramo autonómico del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas en el capítulo de impuestos directos. En el apartado de impuestos indirectos está el Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales, Actos Jurídicos Documentados, el Impuesto sobre el Valor Añadido, los Impuestos Especiales sobre Hidrocarburos, Alcohol y Labores del Tabaco, el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte y el Impuesto sobre Ventas Minoristas de

Determinados Hidrocarburos. Por último, las tasas y otros ingresos, entre las que destaca, por su cuantía, la Tasa sobre el Juego.

El segundo bloque lo constituyen las transferencias procedentes del Estado y las transferencias finalistas en virtud de convenios de colaboración con otras entidades o administraciones públicas. En este bloque se incluyen las transferencias destinadas al Fondo de Compensación Interterritorial. Este fondo está destinado a hacer efectivo el principio constitucional de solidaridad, y fue creado para corregir desequilibrios financieros entre las distintas comunidades autónomas. El conjunto de recursos de este bloque, excluyendo la financiación europea, representa el 9,7% de los ingresos totales estimados para el ejercicio 2011.

El tercer bloque lo constituyen las transferencias corrientes y de capital del exterior correspondientes a los Fondos Estructurales de la Unión Europea e Iniciativas Comunitarias asociadas a los mismos, que representan un 1,7% del total de los ingresos presupuestados.

El cuarto bloque, constituido principalmente por los ingresos corrientes y de capital de naturaleza patrimonial, supone un 1,6% del presupuesto de ingresos.

PANORAMA ECONÓMICO

Cuadro I.4.9

**PRINCIPALES FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LA GENERALITAT
COMPARACIÓN INGRESOS 2008-2011**

CLASIFICACIÓN ECONÓMICA	Presupuesto inicial				% Var. 09-08	% Var. 10-09	% Var. 11-10
	2008	2009	2010	2011			
10 Sobre la renta	2.425.522,65	3.027.565,32	2.464.530,77	3.495.790,63	24,8	-18,6	41,8
11 Sobre el capital	195.608,38	257.531,52	260.736,99	61.551,25	31,7	1,2	-76,4
1 Impuestos directos	2.621.131,03	3.285.096,84	2.725.267,76	3.557.341,88	25,3	-17,0	30,5
20 Sobre transmisiones patrimoniales y A.J. D.	2.126.790,94	1.515.574,52	1.420.525,14	1.330.066,90	-28,7	-6,3	-6,4
25 Sobre el valor añadido	2.468.397,03	2.137.332,08	1.426.032,61	2.745.830,95	-13,4	-33,3	92,6
26 Sobre consumos específicos	1.518.367,54	1.532.761,30	1.507.835,70	1.846.642,87	0,9	-1,6	22,5
2 Impuestos indirectos	6.113.555,51	5.185.667,90	4.354.393,45	5.922.540,72	-15,2	-16,0	36,0
30 Tasas	250.799,44	320.935,52	323.772,75	326.067,13	28,0	0,9	0,7
31 Precios públicos	22.296,78	22.742,72	22.920,94	23.165,82	2,0	0,8	1,1
33 Tasas y exacciones sobre el juego	408.700,64	416.874,66	421.033,38	425.238,23	2,0	1,0	1,0
34 Otros ingresos de naturaleza tributaria	37.379,35	41.399,05	41.813,03	45.602,40	10,8	1,0	9,1
35 Multas y sanciones	27.300,79	27.846,80	28.117,12	31.093,47	2,0	1,0	10,6
38 Reintegro de operaciones	125,24	127,75	127,75	127,75	2,0	0,0	0,0
39 Otros ingresos	108,00	110,16	110,16	7.858,15	2,0	0,0	7.033,4
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	746.710,24	830.036,66	837.895,13	859.152,95	11,2	0,9	2,5
40 De la Administración del Estado	3.715.168,49	3.503.307,95	3.749.576,42	1.203.726,55	-5,7	7,0	-67,9
41 De Entidades Autónomas de la Generalitat		1.657,90				-100,0	
42 De la Seguridad Social	6.676,23	7.010,04	35.500,00	40.049,59	5,0	406,4	12,8
46 De Corporaciones Locales	23.560,00	28.248,54	34.495,45	34.495,45	19,9	22,1	0,0
49 Del exterior	73.408,21	70.269,44	64.995,05	88.207,01	-4,3	-7,5	35,7
4 Transferencias corrientes	3.818.812,93	3.610.493,88	3.884.566,92	1.366.478,60	-5,5	7,6	-64,8
51 Intereses de anticipos y préstamos concedidos	371,91	310,20	310,20	307,20	-16,6	0,0	-1,0
52 Intereses de depósitos	7.144,08	7.251,24	7.580,85	7.629,85	1,5	4,5	0,6
54 Rentas de Bienes inmuebles	9.683,29	9.216,91	9.216,91	9.200,00	-4,8	0,0	-0,2
55 Productos de concesiones y aprov. especiales	750,87	773,34	773,34	783,34	3,0	0,0	1,3
5 Ingresos patrimoniales	17.950,15	17.551,69	17.881,30	17.920,39	-2,2	1,9	0,2
60 De terrenos				19.300,00			
61 Enajenación de demás inversiones reales				105.000,00			
6 Enajenación de inversiones reales				124.300,00			
70 De la Administración del Estado	155.887,33	170.223,05	184.706,69	122.268,92	9,2	8,5	-33,8
76 De Corporaciones Locales	2.071,65	532,00			-74,3	-100,0	
79 Del exterior	222.496,44	154.408,50	124.774,49	146.716,14	-30,6	-19,2	17,6
7 Transferencias de capital	380.455,42	325.163,55	309.481,18	268.985,06	-14,5	-4,8	-13,1
85 Enajenación de acciones y participaciones del Sector				268.600,00			
8 Activos Financieros				268.600,00			
90 Emisión de deuda pública en moneda nacional	129.579,43	1.032.832,09	2.263.363,83	1.328.317,67	697,1	119,1	-41,3
9 Pasivos financieros	129.579,43	1.032.832,09	2.263.363,83	1.328.317,67	697,1	119,1	-41,3
TOTAL GENERAL	13.828.194,71	14.286.842,61	14.392.849,57	13.713.637,27	3,3	0,7	-4,7

En miles de euros

Fuente: Presupuestos de la Generalitat

Los ingresos por operaciones financieras ascienden a 1.596,92 millones de euros. De esta cantidad, 1.328,32 millones corresponden a la emisión de pasivos financieros o volumen de endeudamiento presupuestado para el año 2011, frente a los 2.263,36 millones de euros del año anterior. El porcentaje que representa el endeudamiento con relación al total de ingresos previstos en el año 2011 es del 11,6% frente al 15,7% del año anterior.

La partida que proporciona los mayores ingresos al presupuesto de la Generalitat para el año 2011 es, al igual que en el 2010, la de impuestos indirectos con 5.922,54 millones de euros, constituyendo el 43,2% del total de los recursos (30,3% el año anterior). En segundo lugar se encuentran los impuestos directos, con 3.557,34 millones de euros y que representan el 25,9% del total del presupuesto. El porcentaje de ingresos de este capítulo para el ejercicio 2010 representaba el 18,9% del total del presupuesto. El tercer puesto lo ocupan las transferencias corrientes con 1.366,48 millones de euros y el 10% del total de los recursos, muy por debajo del porcentaje del año anterior para este capítulo, que fue del 27%. Esta caída se debe a la llamativa reducción del 67,9% de las transferencias procedentes de la Administración del Estado (Cuadro I.4.9).

Como se observa en el Cuadro I.4.9, la cantidad de recaudación presupuestada tanto por los impuestos directos como por los indirectos aumenta respecto a la del año anterior. Destaca, especialmente, el aumento de los ingresos por el impuesto sobre el valor añadido (IVA).

El resto de los conceptos de ingresos (tasas y otros ingresos, ingresos patrimoniales, enajenación de inversiones reales, transferencias de capital, activos y pasivos financieros) supone el 20,9% del total del presupuesto, y de todos ellos, el concepto que consigue mayor recaudación son las tasas y otros ingresos con 859,15 millones de euros, lo que representa el 6,3% del total del presupuesto.

Los presupuestos de 2011 contemplan por primera vez un Plan de Optimización del Patrimonio de la Generalitat Valenciana. Ello se traduce en que, dentro del entorno global de una política de racionalización y optimización del uso de los inmuebles propiedad de la Generalitat y sus sociedades dependientes, se va a transmitir algunos de ellos, tanto bienes patrimoniales no afectos a servicios públicos, como bienes de dominio público. En este último caso se trata de una posibilidad amparada por la Ley de Patrimonio de la Generalitat y enmarcada en el futuro traslado de las dependencias de determinadas oficinas administrativas de la Generalitat al complejo administrativo 9 de octubre. Hasta que se haga efectiva la ocupación del nuevo complejo, la Generalitat puede seguir ocupando, con carácter temporal, los inmuebles que se vayan enajenando en calidad de arrendatario.

PANORAMA ECONÓMICO

A continuación, en los cuadros I.4.10 y I.4.11 se presenta el estado de ejecución de los ingresos del presupuesto de la Generalitat Valenciana. El cuadro I.4.10 recoge los datos comparativos a 31 de diciembre para los ejercicios 2010 y 2011.

Cuadro I.4.10

PRESUPUESTO ORDINARIO A 31 DE DICIEMBRE, 2010-2011
EJECUCIÓN POR CAPÍTULO DE INGRESO

En millones de euros

	Ppto. Inicial		Generaciones/Anulaciones		Ppto. Definitivo		% Var. en 2011(*)
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	
CAP. I Impuestos Directos	2.725,27	3.557,34	0,00	0,00	2.725,27	3.557,34	0,00
CAP. II Impuestos Indirectos	4.354,39	5.922,54	0,00	1,91	4.354,39	5.924,46	0,03
CAP. III Tasas y Precios Públicos	837,90	859,15	205,35	134,07	1.043,25	993,23	15,61
CAP. IV Transferencias Corrientes	3.884,57	1.366,48	92,76	441,97	3.977,33	1.808,45	32,34
CAP. V Ingresos Patrimoniales	17,88	17,92	0,00	0,00	17,88	17,92	0,00
CAP. VI Enajenación de Inversiones	0,00	124,30	1,13	0,00	1,13	124,30	0,00
CAP. VII Transferencias de Capital	309,48	268,99	58,93	48,02	368,41	317,00	17,85
CAP. VIII Activos Financieros	0,00	268,60	0,00	0,00	0,00	268,60	0,00
CAP. IX Pasivos Financieros	2.263,36	1.328,32	1.163,42	84,33	3.426,78	1.412,65	6,35
Total	14.392,85	13.713,64	1.521,59	710,31	15.914,44	14.423,94	5,18

(*) Variación del Presupuesto definitivo respecto al inicial, ambos de 2011.

Fuente: Subdirección General de Elaboración, Programación Presupuestaria y Relaciones con las Entidades Locales. Dirección General de Presupuestos. Elaboración propia.

MEMORIA 2011

Cuadro I.4.11

**EJECUCIÓN PRESUPUESTO DE GASTOS A 31 DE DICIEMBRE 2011, ORDINARIO
POR CAPÍTULOS DE INGRESO**

En millones de euros

	Inicial	Generaciones /Anulaciones	Definitivo	Fase "MI"	% Fase "MI" s/Definitivo
CAP. I Impuestos Directos	3.557,34	0,00	3.557,34	3.615,87	101,65
CAP. II Impuestos Indirectos	5.922,54	1,91	5.924,46	5.011,07	84,58
CAP. III Tasas y Precios Públicos	859,15	134,07	993,23	540,02	54,37
CAP. IV Transferencias Corrientes	1.366,48	441,97	1.808,45	1.004,57	55,55
CAP. V Ingresos Patrimoniales	17,92	0,00	17,92	21,93	122,40
OPERACIONES CORRIENTES	11.723,43	577,96	12.301,39	10.193,48	82,86
CAP. VI Enajenación de Inversiones Reales	124,30	0,00	124,30	2,07	1,66
CAP. VII Transferencias de Capital	268,99	48,02	317,00	126,05	39,76
OPERACIONES DE CAPITAL	393,29	48,02	441,30	128,11	29,03
OPERACIONES NO FINANCIERAS	12.116,72	625,98	12.742,70	10.321,59	81,00
CAP. VIII Activos Financieros	268,60	0,00	268,60	0,16	0,06
CAP. IX Pasivos Financieros	1.328,32	84,33	1.412,65	1.936,65	137,09
OPERACIONES FINANCIERAS	1.596,92	84,33	1.681,25	1.936,81	115,20
TOTAL GENERAL	13.713,64	710,31	14.423,94	12.258,40	84,99

K: Pagos ordenados.

Fuente: Subdirección General de Elaboración, Programación Presupuestaria y Relaciones con las Entidades Locales. Dirección General de Presupuestos.

La última parte de este Capítulo 4 recoge un estudio comparativo del nivel de endeudamiento de la Comunitat Valenciana con el resto de comunidades autónomas. Tomando como base los datos del Boletín Estadístico del Banco de España, se comparan los datos correspondientes al cuarto trimestre de cada ejercicio.

Como se observa en el Cuadro I.4.12, el nivel de endeudamiento para el conjunto de las comunidades autónomas en el cuarto trimestre del año 2011, en relación con el cuarto trimestre del ejercicio anterior, ha registrado una tasa de crecimiento del 17,3%, disminuyendo respecto a la tasa de crecimiento del año anterior, que fue del 31,3% y situándose, en valor absoluto, en 140.083 millones de euros.

PANORAMA ECONÓMICO

Cuadro I.4.12

**ENDEUDAMIENTO MATERIALIZADO EN VALORES Y CRÉDITOS
NO COMERCIALES, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

	2007	2008	2009		2010 (p)			2011 (a)			
	m	m	m	T1	T2	m	T1	T2	m	T1	T2
Andalucía	7.177	8.051	9.831	8,2	22,1	12.176	8,7	23,9	14.314	10,2	17,6
Aragón	1.165	1.517	1.890	1,6	24,6	2.901	2,1	53,5	3.403	2,4	17,3
Asturias	744	770	1.080	0,9	40,3	1.701	1,2	57,5	2.155	1,5	26,7
Baleares	1.798	2.427	3.273	2,7	34,9	4.135	3,0	26,3	4.432	3,2	7,2
Canarias	1.562	1.884	2.352	2,0	24,8	3.298	2,4	40,2	3.718	2,7	12,7
Cantabria	434	511	662	0,6	29,5	992	0,7	49,8	1.293	0,9	30,3
Castilla-La Mancha	1.829	2.584	4.288	3,6	65,9	5.819	4,2	35,7	6.587	4,7	13,2
Castilla-León	1.894	2.608	3.227	2,7	23,7	4.307	3,1	33,5	5.476	3,9	27,1
Cataluña	15.776	20.825	25.402	21,3	22,0	34.229	24,4	34,7	41.778	29,8	22,1
Extremadura	785	904	1.088	0,9	20,4	1.747	1,2	60,6	2.021	1,4	15,7
Galicia	3.712	3.954	4.842	4,1	22,5	6.161	4,4	27,2	7.009	5,0	13,8
La Rioja	276	393	507	0,4	29,0	726	0,5	43,2	900	0,6	24,0
Madrid	10.103	10.531	11.987	10,0	13,8	13.491	9,6	12,5	15.447	11,0	14,5
Murcia	648	755	1.340	1,1	77,5	2.107	1,5	57,2	2.806	2,0	33,2
Navarra	645	868	1.085	0,9	25,0	1.692	1,2	55,9	2.446	1,7	44,6
País Vasco	642	990	2.618	2,2	164,4	5.015	3,6	91,6	5.536	4,0	10,4
Com. Valenciana	11.849	13.052	15.490	13,0	18,7	18.963	13,5	22,4	20.762	14,8	9,5
Total (*)	61.039	72.625	90.962	76	25,2	119.460	85	31,3	140.083	100	17,3

m: millones de euros (p) : Previsión (a): Avance (*) Redondeo según Boletín Estadístico del Banco de España
T1: Porcentaje del endeudamiento de cada comunidad sobre el total de CC.AA.
T2: Variación porcentual del endeudamiento de cada comunidad y de España respecto al año anterior.
Fuente: Banco de España / Datos referidos al IV trimestre de cada año.

El endeudamiento de la Comunitat Valenciana ha sido de 20.762 millones de euros, lo que supone un 14,8% con respecto al endeudamiento total generado por el conjunto de comunidades autónomas, siendo superado únicamente por Cataluña, con 41.778 millones de euros (29,8%), y seguido de Madrid con 15.447 millones de euros (11%).

En cuanto a la variación interanual del endeudamiento por comunidades autónomas, la Comunitat Valenciana, con un 9,5%, junto a Baleares, con un 7,2% de crecimiento interanual, son las que presentan menores variaciones. El mayor aumento interanual se registró en Navarra (44,6%), seguido de Murcia (33,2%) y de Cantabria (30,3%).

Por lo que respecta a la ratio Deuda/ Producto Interior Bruto, que se recoge en el Cuadro I.4.13, la Comunitat Valenciana, con un 19,9%, ha pasado a ocupar el segundo puesto en 2011 tras Cataluña, que presenta una ratio de 20,7%. Detrás de

Cataluña y de la Comunitat Valenciana está Castilla-La Mancha con 18% y Baleares con un 16,3%. Las comunidades autónomas con ratios más bajas son Madrid con un 7,9% y País Vasco con un 8,1%. La ratio Deuda/ PIB para el conjunto de comunidades autónomas es del 13,1% en 2011, frente a un 11,4% en 2010.

Cuadro I.4.13

RATIO DEUDA/PRODUCTO INTERIOR BRUTO POR CC.AA.

(En porcentajes)	2006	2007	2008	2009	2010 (p)	2011 (a)
Andalucía	5,4	5,0	5,4	6,9	8,5	9,8
Aragón	3,8	3,5	4,5	5,8	8,9	10,2
Asturias	3,4	3,2	3,2	4,8	7,4	9,1
Baleares	6,7	6,9	8,9	12,4	15,5	16,3
Canarias	4,0	3,7	4,4	5,7	8,0	8,8
Cantabria	3,2	3,3	3,7	5,0	7,3	9,3
Castilla-La Mancha	4,7	5,1	7,0	12,0	16,2	18,0
Castilla-León	3,4	3,3	4,5	5,7	7,5	9,4
Cataluña	8,1	8,0	10,3	13,0	17,3	20,7
Extremadura	4,8	4,5	5,0	6,1	9,6	10,9
Galicia	7,0	6,9	7,0	8,8	11,1	12,3
La Rioja	2,5	3,5	4,9	6,5	9,2	11,2
Madrid	5,8	5,4	5,5	6,3	7,1	7,9
Murcia	2,7	2,4	2,7	4,9	7,7	10,1
Navarra	3,9	3,6	4,7	6,0	9,1	12,9
País Vasco	1,5	1,0	1,5	4,0	7,5	8,1
Com. Valenciana	11,7	11,6	12,3	15,2	18,6	19,9
Total (*)	6,0	5,8	6,7	8,7	11,4	13,1

(*) Redondeo según Boletín Estadístico del Banco de España. (p) : Previsión (a): Avance

Fuente: Boletín Estadístico del Banco de España.

En el Cuadro I.4.14 se estudia el grado de endeudamiento por comunidad autónoma con relación al número de habitantes. No disponemos de datos de endeudamiento para Ceuta y Melilla al tratarse de ciudades autónomas, ya que el Banco de España ofrece únicamente cifras para comunidades autónomas.

PANORAMA ECONÓMICO

Cuadro I.4.14

ENDEUDAMIENTO POR COMUNIDAD AUTÓNOMA Y HABITANTE

	Nº Habitantes (Padrón a 01/01/10)	2010		Nº Habitantes (Padrón a 01/01/11)	2011		Var. 11/10 Endeudamiento
		IV Trimestre millones €	Deuda por Hab. en €		IV Trimestre millones €	Deuda por Hab. en €	
Andalucía	8.370.975	12.176	1.455	8.424.102	14.314	1.699	16,8
Aragón	1.347.095	2.901	2.154	1.346.293	3.403	2.528	17,4
Asturias	1.084.341	1.701	1.569	1.081.487	2.155	1.993	27,0
Baleares	1.106.049	4.135	3.739	1.113.114	4.432	3.982	6,5
Canarias	2.118.519	3.298	1.557	2.126.769	3.718	1.748	12,3
Cantabria	592.250	992	1.675	593.121	1.293	2.180	30,2
Castilla-La Mancha	2.098.373	5.819	2.773	2.115.334	6.587	3.114	12,3
Castilla-León	2.559.515	4.307	1.683	2.558.463	5.476	2.140	27,2
Cataluña	7.512.381	34.229	4.556	7.539.618	41.778	5.541	21,6
Extremadura	1.107.220	1.747	1.578	1.109.367	2.021	1.822	15,5
Galicia	2.797.653	6.161	2.202	2.795.422	7.009	2.507	13,9
La Rioja	322.415	726	2.252	322.955	900	2.787	23,8
Madrid	6.458.684	13.491	2.089	6.489.680	15.447	2.380	14,0
Murcia	1.461.979	2.107	1.441	1.470.069	2.806	1.909	32,4
Navarra	636.924	1.692	2.657	642.051	2.446	3.810	43,4
País Vasco	2.178.339	5.015	2.302	2.184.606	5.536	2.534	10,1
Ceuta	80.579	-	-	82.376	-	-	-
Melilla	76.034	-	-	78.476	-	-	-
Com. Valenciana	5.111.706	18.963	3.710	5.117.190	20.762	4.057	9,4
Total	47.021.031	119.460	2.541	47.190.493	140.083	2.968	16,8

Redondeo según Boletín Estadístico del Banco de España.

Fuente: Elaboración propia. Datos Endeudamiento: Banco de España; Datos Habitantes: INE.

El nivel de endeudamiento por habitante en la Comunitat Valenciana asciende en 2011 a 4.057 euros (3.710 euros por habitante en 2010), y se encuentra por encima del registrado para el territorio nacional, 2.968 euros por habitante, siendo la segunda comunidad más endeudada según este indicador de endeudamiento, detrás de Cataluña, que presenta 5.541 euros de endeudamiento por habitante. No obstante, y tal como *el CES-CV viene apuntando anualmente en las Memorias sobre la Situación Socioeconómica y Laboral de la Comunitat Valenciana, al analizar el Cuadro I.4.12, ha de tenerse en cuenta que existe disparidad entre el número de habitantes que figura en el padrón y el número real de residentes debido a que, entre otros motivos, en los padrones no se computan los desplazados que permanecen en la comunidad autónoma en determinadas épocas del año, como consecuencia de los movimientos*

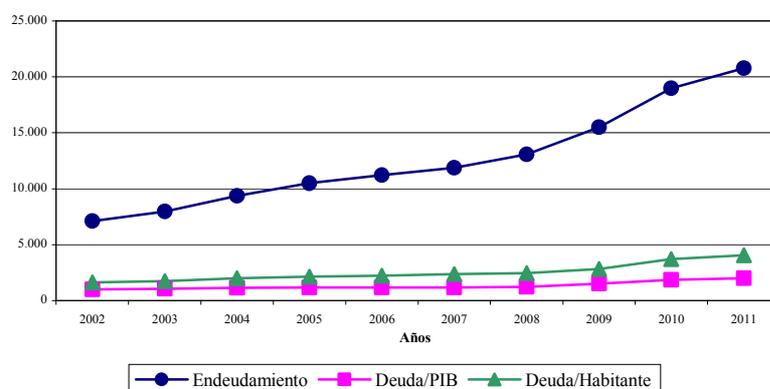
migratorios, por razones turísticas o de otra índole. Este incremento de número real de habitantes residentes reduciría significativamente el importe de la deuda por habitante.

En cuanto a la variación interanual en nuestra comunidad ha sido del 9,4%, por debajo del 16,8% de media para el conjunto de comunidades autónomas. La máxima variación interanual corresponde a Navarra, con un 43,4% de aumento. Le sigue Murcia (32,4%) y Cantabria (30,2%). Las comunidades que presentan el menor incremento interanual son la Comunitat Valenciana (9,4%) y Baleares (6,5%).

Se incluye a continuación el Gráfico I.4.1, donde se puede ver conjuntamente la evolución en los últimos diez años del endeudamiento, de la ratio Deuda/PIB y del indicador Deuda/habitante.

Gráfico I.4.1

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO EN LA C.VALENCIANA Años 2002-2011



Fuente: Boletín Estadístico del Banco de España. INE. Elaboración propia.

En el apartado de los ingresos, ya se ha hecho referencia a la insuficiencia del modelo de financiación autonómica en los últimos años debida a la variable población y a su incremento, fuerte y desigual entre las distintas comunidades. La Comunitat Valenciana se ha visto afectada sin duda por ello. Pero es que además, la crisis económica también ha producido una caída en los ingresos tributarios. Todo ello, entre otras razones, ha contribuido como agravante a la actual situación de endeudamiento y déficit público.

Sobre el sistema de financiación autonómica, además de lo apuntado al tratar sobre los ingresos, señalamos en esta Memoria que Les Corts Valencianes, en su sesión plenaria celebrada el 9 de mayo de 2012, han aprobado por unanimidad una Proposición No de Ley con un texto consensuado por todos los grupos parlamentarios en el que entienden que “es imprescindible revisar el modelo de financiación para que, ajustándose a nuestra realidad demográfica, se consiga, al menos, la media en financiación per cápita de las comunidades autónomas de régimen común”. En la misma proposición se insta al Consell para que inicie las acciones políticas oportunas con la finalidad de que se realicen cambios legislativos a fin de corregir el desequilibrio que el sistema de financiación vigente ha ocasionado a la Generalitat.

Para acabar con este capítulo recordamos que *el CES-CV emitió, el 22 de diciembre de 2010, su Dictamen al Anteproyecto de Ley de la Generalitat para la Reforma de la Disposición Adicional Primera del Estatut d’Autonomia de la Comunitat Valenciana, y manifestó su conformidad con la modificación prevista en dicho Anteproyecto de Ley.* La modificación propuesta consiste precisamente en la consideración del peso de la población de la Comunitat Valenciana sobre el conjunto del Estado por un periodo de siete años, en relación con la inversión del Estado en la Comunitat Valenciana, excluido el Fondo de Compensación Interterritorial. Esta propuesta de Ley Orgánica para la Reforma del Estatut d’ Autonomia fue presentada por Les Corts Valencianes al Congreso y publicada en el Boletín Oficial de las Cortes Generales el 1 de abril de 2011 y se encuentra pendiente de tramitación a fecha de cierre de la presente Memoria.