

II. INCIDÈNCIA DELS DICTÀMENS EMESOS PEL CES-CV EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

II. INCIDÈNCIA DELS DICTÀMENS EMESOS PEL CES-CV EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ESTUDI COMPARATIU DELS DICTÀMENS DEL CES EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA APROVADES DURANT L'ANY 2008

**Llei 1/2008, de 17 d'abril, de la Generalitat, de Garanties de Subministrament de
Medicaments** (D.O.C.V. núm. 5.749, de 24 d'abril del 2008)

Antecedents

El dia 19 de febrer del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable Sr. conseller de Sanitat, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei de Garanties de Subministrament de Medicaments, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'Avantprojecte de Llei es va remetre a esta Institució la documentació següent:

- a) Memòria justificativa de l'Avantprojecte de Llei
- b) Informe Econòmic de la Direcció General de Farmàcia i Productes Sanitaris

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Junta Directiva del CES-CV a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 26 de febrer i 1 de març es va reunir a Castelló en sessió de treball la Junta Directiva, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Garanties de Subministrament de Medicaments, que va ser elevat al Ple del dia 9 de març del 2007 i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es dictaminava constava de: Exposició de Motius, junt amb 3 capítols, 9 articles, Disposició Derogatòria Única i 2 Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul, Quatre capítols amb 64 articles, Disposició Derogatòria i 2 Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El CES-CV estimava oportuna la regulació d'esta Llei que garantix i assegura el subministrament de medicaments que requerixen recepta mèdica, per mitjà de la intervenció en la distribució i dispensació dels medicaments dins del territori de la Comunitat Valenciana.

Observacions a l'articulat

En l'article 3 (Subministrament insuficient), el Comitè entenia que havia d'establir-se un termini en el punt 1, apartat e), d'acord amb el que disposen els apartats a) i b) d'este mateix punt.

D'altra banda, donada la competència estatal en la declaració de situació de desabastiment, el CES-CV proposa que el punt 2 se situe com últim punt d'este article dedicat al subministrament insuficient, millorant així la seua estructura.

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 3. Declaració de situació de "subministrament insuficient"

"1. e) Quan, almenys, tres hospitals o deu centres d'atenció primària de més d'un departament comuniquen el desabastiment d'un medicament, després d'haver-ho sol·licitat, durant més d'una setmana.

5. Sense perjudi de l'anterior, hi haurà una "situació de desabastiment" quan no s'abastira el mercat d'un medicament perquè el titular compta amb autorització de l'Agència Espanyola de Medicaments i Productes Sanitaris per a suspendre definitiva o temporalment la comercialització del mateix o tinga problemes en la fabricació. En tot cas, correspondrà a l'Estat la declaració d'esta situació".

En l'article 8 (Infraccions), el Comitè estimava que la tipificació de les infraccions hauria de fer-se només en la Llei, no deixant-la al desplegament reglamentari com ocorre en el punt 2 apartat c), en el punt 3 apartats d) i f) i en el punt 4 apartat d).

En la llei, l'apartat c) del punt 2 i els apartats d) i f) del punt 3 han sigut eliminats.

Llei 2/2008, de 17 d'abril, de la Generalitat, del Sistema Valencià de títols i Acreditacions d'Educació Superior (D.O.C.V. núm. 5.749, de 24 d'abril del 2008)

Antecedents

El dia 5 de juliol del 2006 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable conseller d'Empresa, Universitat i Ciència, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei del Sistema de títols i Acreditacions Pròpies del Sistema Universitari Valencià, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 6 de setembre del 2006 es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, amb l'assistència del secretari Autonòmic d'Universitat, Ciència i Tecnologia i el director general d'universitats i Formació Superior, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei del Sistema de títols i Acreditacions Pròpies del Sistema Universitari Valencià.

Novament, en data 15 i 19 de setembre de setembre del 2006, es va reunir la Junta Directiva, formulant la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 19 de setembre de setembre del 2006 va

ser aprovat, per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei dictaminat constava de: Exposició de Motius, títol Únic, un total de 6 articles i 2 Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul, amb un total de 6 articles i 2 Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana considerava que hauria de coincidir el nom del títol Únic "El Sistema Valencià de títols i Acreditacions", amb el de l'Avantprojecte de Llei "Sistema de títols i Acreditacions Pròpies del Sistema Universitari Valencià"

Així mateix, el CES-CV, entenent i compartint que els objectius de la Llei són laudables, observa que la seua redacció dificulta la seua comprensió, patint d'una sistemàtica adequada.

En el text de la Llei aprovat el títol Únic s'ha eliminat.

Observacions a l'articulat

En l'article 3 (Validesa dels títols i diplomes propis de les universitats, regulats en els seus Estatuts, el CES-CV considerava convenient que la Llei especificara més que consistia la validesa dels títols i diplomes propis de la Universitat en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 3. Validesa dels títols i diplomes propis de les universitats, reconeguts per la Generalitat

Els títols i diplomes propis de les universitats del Sistema Universitari Valencià, reconeguts per la Generalitat, es dissenyaran atenent a l'homologació de criteris amb l'Espai Europeu d'Educació Superior i reconeixeran la seua especial qualitat i disseny.

Tots els títols i diplomes propis de les universitats tindran la mateixa validesa, als seus efectes, en tota la Comunitat Valenciana.

Llei 6/2008, de 2 de juny, de la Generalitat, d'Assegurament Sanitari del Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.778, de 5 de juny del 2008)

Antecedents

El dia 13 d'octubre del 2006 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable conseller de Sanitat pel qual se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei d'Assegurament Sanitari de Sistema Sanitari Públic la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, també es va remetre a este organisme la memòria justificativa i econòmica, a fi que el CES-CV emetera el corresponent dictamen.

En la reunió del Ple del Comitè, de data 18 d'octubre del 2006, es va delegar la Junta Directiva l'estudi del corresponent avantprojecte de llei perquè, en funcions de Comissió, emetera el corresponent projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

Els dies 25 d'octubre i 7 de novembre del 2006, a Castelló i València, respectivament, es va reunir en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'Assegurament Sanitari de Sistema Sanitari Públic de la Comunitat Valenciana, formulant la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 13 de novembre del 2006 va ser aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei constava d'Exposició de Motius, 21 articles, distribuïts en huit capítols, dos Disposicions Addicionals, quatre Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria i dos Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul, títol Preliminar, huit capítols amb un total de 21 articles, 2 Disposicions Addicionals, 4 Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i 2 Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana valorava adequadament la presentació d'este Avantprojecte de llei, en el sentit de tractar de regular en un cos normatiu les condicions d'accés a les prestacions sanitàries de totes les persones que es troben en el territori de la Comunitat Valenciana, amb independència de l'origen del seu dret a l'assistència sanitària.

Observacions a l'articulat

En l'article 5 (Persona de baixa en SIP), en el punt 1, el CES-CV considerava que hauria de donar-se una millor redacció a fi de precisar que la baixa en el Sistema d'Informació Poblacional (SIP) no comporta la falta de prestacions sanitàries sinó el dret a les mateixes. La baixa no impedia la pèrdua en el dret a la prestació.

A este punt 1 de l'article 5, en el text legal aprovat, se li afegit un paràgraf amb el tenor següent:

"La baixa en el Sistema d'Informació Poblacional no comporta en cap cas la falta de prestacions d'assistència sanitària, independentment de les accions administratives que es deriven en cada cas".

En el punt 2 de l'article 5, el Comité va suggerir canviar el terme "tindrà dret" per "tinga dret", quedant la redacció en la llei de la manera següent:

"...En este cas, les prestacions sanitàries a què tinga dret vindran determinades per la modalitat d'assegurament sanitari que li corresponga en el moment de la recuperació del registre".

L'article 12 (Prestacions sanitàries), en relació amb el punt 5 d'este article i a fi de precisar la normativa estatal vigent, el CES-CV entenia que era més adequat donar una nova redacció a l'apartat a) d'este punt, en la línia següent:

"En el supòsit de l'article 10.1 a), la persona no resident tindrà dret a accedir en la Comunitat Valenciana al Catàleg de Prestacions del Sistema Nacional de Salut, en els termes que contempla la normativa estatal vigent."

En la Llei aprovada, este article té la redacció següent:

Article 12. Prestacions sanitàries

5. Les persones incloses en les modalitats d'assegurament del grup 3. Desplaçats d'una altra Comunitat Autònoma o País tindran dret a les prestacions següents:

a) En el supòsit de l'article 10. A, la persona no resident tindrà dret a accedir en la Comunitat Valenciana al catàleg de prestacions del Sistema Nacional de Salut, en els termes que contempla la normativa estatal vigent."

En la **Disposició Transitòria Quarta**, el Comité a fi d'assegurar que esta Disposició no retallava els drets de les persones sense recursos, reconeguts en el Reial Decret 1.088/1989, de 8 de setembre, pel que s'estén la cobertura d'assistència sanitària de la Seguretat Social a les persones sense recursos econòmics suficients, entenia que hauria de concretar-se com es regularan, a partir del termini de dos anys que establix la disposició, els drets d'estes persones sense recursos.

En la llei, el tenor d'esta Disposició Transitòria Quarta és el següent:

“ Durant un màxim de dos anys des de l'entrada en vigor d'esta llei, la Conselleria de Sanitat reconeixerà transitòriament les prestacions sanitàries a les persones que estiguen acreditades en la modalitat d'assegurament regulada en l'article 8.1.B, amb les mateixes característiques que les proporcionades pel règim general de Seguretat Social als pensionistes.

Transcorregut el termini màxim de dos anys, estes persones tindran l'assistència sanitària prevista en el Reial Decret 1.088/1989, de 8 de setembre, pel que s'estén la cobertura d'assistència sanitària de la Seguretat Social a les persones sense recursos econòmics suficients.

Este termini s'establix per a facilitar la incorporació de les persones que estiguen en situació de risc de pobresa i exclusió, a les ajudes socials a què poden tindre accés per a la continuació dels tractaments farmacològics prescrits”.

Llei 8/2008, de 20 de juny, de la Generalitat, dels Drets de Salut de Xiquets i Adolescents (D.O.C.V. núm. 5.793, de 26 de juny del 2008)

Antecedents

El dia 9 de març del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable Sr. Conseller de Sanitat, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei dels Drets de Salut de Xiquets i Adolescents segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'Avantprojecte de Llei es va remetre a esta Institució la documentació següent:

- c) Informe Justificatiu de l'inici de la necessitat i oportunitat de la iniciativa legislativa relativa a l'Avantprojecte de Llei.
- d) Memòria econòmica.

De manera immediata el president del CES-CV va convocar la Junta Directiva del CES-CV, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comité.

Els dies 27 de març i 2 d'abril del 2007 es va reunir a Castelló, en sessió de treball la Junta Directiva, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei dels Drets de Salut de Xiquets i Adolescents, que va ser elevat al Ple del dia 2 d'abril del 2007 i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei dictaminat constava de: Exposició de Motius, Tres títols amb els seus corresponents capítols, un total de 28 articles, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de: Preàmbul, Dos títols amb els seus capítols, 26 articles, Disposició Addicional Única, tres Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El CES-CV, igual que s'ha arreglat en dictàmens anteriors, considerava que el text normatiu hauria d'ajustar la seua terminologia als criteris de perspectiva de gènere.

D'altra banda, aquelles referències que fa l'Avantprojecte de Llei al DOGV hauria de substituir-se per la denominació actual Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (DOCV).

El CES-CV entenia que l'Avantprojecte de Llei reconeix determinats usos i costums socials, comercials i publicitàries contraris a la salut del menor, si bé troba a faltar mesures concretes que garantiren la protecció dels menors.

Al parlar-se en l'Avantprojecte de Llei dels drets del xiquet, en particular de l'escolarització dels xiquets hospitalitzats, el CES-CV suggeria que hauria de tindre's en compte l'opinió del Consell de Salut de la Comunitat Valenciana i del Consell Escolar Valencià.

Finalment, CES-CV considerava més adequat que la Disposició Derogatòria Única d'esta Llei figurara amb anterioritat a les Disposicions Finals.

Observacions a l'articulat

En l'article 3 (Drets generals), el Comité estimava que era més adequat que el terme "calme el seu dolor", que apareix arreglat en l'apartat 2, se substituïra pel de "tractament adequat del dolor".

Este article en la llei aprovada té la redacció següent:

Article 3 (Drets generals)

"2. Els xiquets i adolescents tenen dret a no patir hospitalitzacions evitables o innecessàriament prolongades i a rebre un tractament adequat del dolor. "

L'article 4 (Drets relacionats amb el naixement), si bé la Llei conté el dret de la dona a què es reduïska el seu dolor en el part pels millors mitjans disponibles, el CES-CV estimava que hauria de garantir-se dita dreta.

En la llei l'article presenta el tenor següent:

Article 4 (Drets relacionats amb el naixement)

"2. La dona embarassada té el dret a ser informada, adequadament, de les diferents opcions de part, ja siga natural, amb anestèsia, per mitjà de cesària o qualsevol altra modalitat, amb els avantatges i els inconvenients de cada opció; a ser la protagonista de la decisió del tipus i de la modalitat del part que desitja, amb l'assessorament dels professionals sanitaris, i a decidir sobre les intervencions no estrictament necessàries des del punt de vista clínic, excepte en els casos en què la urgència de la situació ho impedisca, de forma progressiva i dins de les possibilitats de cada departament. "

Respecte a l'article 10 (Drets de salut en el mig escolar), el Comité proposava una modificació del primer paràgraf d'este article, amb la redacció següent:

"1. Perquè els menors escolaritzats, amb problemes mèdics crònics, que necessiten atenció sanitària..."

En el text legal aprovat, este article presenta el tenor següent:

Article 10 (Drets de salut en el mig escolar)

“1. Perquè els menors escolaritzats, amb problemes mèdics crònics, que necessiten atenció sanitària, puguen seguir el seu procés escolar amb la major normalitat possible, cada centre educatiu s'adscriurà al centre de salut més pròxim des d'on se li facilitarà, d'acord amb la valoració de les necessitats, l'atenció sanitària específica que siga necessària. “

L'article 24 (Drets dels xiquets i adolescents portadors del Virus d'Immunodeficiència Humana (VIH)), el CES-CV considerava que en el paràgraf primer no hauria d'incloure's el qualificatiu “major” al referir-se al desenrotllament normal de la vida dels xiquets i xiquetes i adolescents amb esta simptomatologia.

Este qualificatiu no apareix en el paràgraf primer de l'article de la llei aprovada.

En l'article 26 (Atenció hospitalària en els menors sobre els quals s'han adoptat mesures de protecció), el Comitè proposava que el temps de permanència dels menors en l'hospital, per motiu de desemparament i en el que la Generalitat assumix la seua tutela, fora el menor possible.

Este article en la llei aprovada disposa el següent:

Article 24 (Atenció hospitalària en els menors sobre els quals s'han adoptat mesures de protecció)

“Quan s'haja declarat la situació de desemparament d'un menor hospitalitzat i la Generalitat haja assumit la tutela, el menor romandrà en l'hospital fins que es resolga la forma en què es vaja a exercir la guarda, que haurà de ser en el menor temps possible”.

En la **Disposició Final Primera** (Desplegament reglamentari), atés que les dos mesures més importants que es posen en marxa amb este Avantprojecte de Llei (coordinació i adscripció a centres escolars, arplegues en els articles 10.1 i 2 i 24.b) han de posar-se en marxa en un termini de 6 mesos, el Comitè considerava que el desplegament reglamentari a què feia referència esta Disposició Final hauria d'ajustar-se a este mateix termini.

La llei aprovada, respecte a la Disposición Final Primera presenta el tenor següent:

Disposicions Finals

Primera. Desplegament Reglamentari

Reglamentàriament, en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'esta llei, s'adoptaran les mesures tècniques i organitzatives necessàries per al seu desenrotllament.

Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.803, de 10 de juliol del 2008)

Antecedents

El dia 28 de desembre del 2007 va tindre entrada en la seu del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'honorable conseller d'Immigració i Ciutadania, pel que se sol·licitava l'emissió, amb caràcter d'urgència, del corresponent dictamen preceptiu a l'**Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana**, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, també es va remetre a este organisme, l'informe Justificatiu de la necessitat i oportunitat de la llei i la Memòria Econòmica sobre l'estimació del cost previst amb motiu de l'aprovació de la llei.

De manera immediata, es va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei, a fi d'elaborar el Projecte de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

El dia 11 de gener del 2008, a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. A esta reunió va assistir l'Il·lm. Sr. D. Josep M^a. Felip i Sarda, director general d'Immigració i Ciutadania, que va explicar el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Comissió i va respondre a les qüestions que li van ser plantejades. Novament, el dia 15 de gener del 2008, es va reunir també a València l'esmentada Comissió, formulant la proposta de dictamen que elevada al Ple del dia 17 de gener del 2008 va ser aprovada per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es va dictaminar constava de: Exposició de Motius amb 25 articles estructurats en tres títols amb els seus corresponents capítols, tres Disposicions Addicionals, dos Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de: Preàmbul, Tres títols amb els seus respectius capítols, 26 articles, Disposició Addicional Única, dos Disposicions Transitòries, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana entenia que este Avantprojecte de Llei regulava la participació dels ciutadans i les ciutadanes i les entitats ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social de la nostra Comunitat i no la participació institucional dels agents econòmics i socials que ja està regulada en altres textos normatius, com la Llei Orgànica 11/1985, de Llibertat Sindical, en els seus articles 6.2 i 7.1, quant a la consideració d'organitzacions sindicals més representatives i la seua participació en fòrums institucionals i la Llei 8/1980, de 10 de març, de l'Estatut dels Treballadors, en la redacció donada per la Llei 32/1984, de 2 d'agost, que en la seua Disposició Addicional Sexta definix la representació de les organitzacions empresarials en els mateixos fòrums.

El CES-CV considerava que per a garantir la participació de la societat prevista en l'article 9.4 de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, hauria de desaparèixer el terme concertació social de la pàgina 3 de l'Exposició Motius i l'expressió agents socials de la pàgina 2 de l'Exposició de Motius i de l'article 1 de la llei.

Com ja ha dictaminat el Comité en avantprojectes anteriors, el CES-CV considera que el text normatiu hauria d'ajustar la seua redacció lingüística des de la perspectiva de gènere.

Donada la importància que té el Registre d'entitats Ciutadanes per a la correcta aplicació d'esta Llei, el Comité creu convenient que el text normatiu dedique un apartat al dit registre, en el que s'incloga la seua creació, funcions i la resta d'aspectes que afecten el mateix.

El CES-CV entenia que totes aquelles referències a la representació d'hòmens i dones en els distints instruments de participació ciutadana que arreplega el capítol III del títol II, haurien d'ajustar-se al que estableix la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i hòmens.

El Comité havia observat que l'audiència ciutadana, com a instrument de participació, no es mencionava en l'Exposició de Motius. D'acord amb els articles 16 i 17 de la Llei, el CES-CV proposava la seua inclusió, junt amb els fòrums, panells i jurats, en el paràgraf Quart de la pàgina 4 de l'Exposició de Motius.

Quant al capítol III, del títol II, el CES-CV considerava més adequat emprar el terme “eficiència en el funcionament”, en compte de productivitat, en referència a l'avaluació dels resultats dels diferents instruments de participació ciutadana.

Observacions a l'articulat

En l'article 1 (Objecte de la Llei), com ja havia quedat arreplegat en les Observacions de caràcter general, el CES-CV, considerava que s'hauria d'eliminar la referència als agents socials, per no ser l'objecte de la present llei la regulació de la participació institucional.

Este article en la llei aprovada té la redacció següent:

Article 1 (Objecte de la Llei)

“La present Llei té com a objecte regular i fomentar la participació ciutadana, de forma individual o col·lectiva, en la vida econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana, així com promoure la participació de la societat en els assumptes públics”.

L'article 5 (Informació per a la participació ciutadana), en el punt 3 d'este article, el CES-CV entenia que havia de referir-se també als mitjans d'informació per a la participació ciutadana que s'arrepleguen en la llei i no sols a aquells mitjans d'informació general que s'hauran d'establir en el posterior desplegament reglamentari.

En la llei aprovada este article presenta el següent tenor literal:

Article 5 (Dret a la informació per a la participació ciutadana)

“2. A més del dret garantit en l'apartat anterior, la Generalitat garantix a la ciutadania el dret a conèixer i a ser informada de les iniciatives d'actuació pública, en els termes que estableix la present Llei”.

En relació a l'**article 14** (Règim jurídic), per a evitar confusió entre el Registre d'entitats ciutadanes que crega la Llei i la resta de Registres ja existents com el de fundacions i associacions, el CES-CV proposava eliminar l'apartat d) del punt 1 d'este article i incloure dins de l'apartat a) la necessitat estar inscrits en qualsevol dels Registres corresponents.

En el text legal aprovat este apartat d) no s'ha inclòs.

En l'article **16** (Instruments de participació ciutadana), a fi d'aclarir el contingut del punt 2 d'este article, el Comitè estimava que hauria de substituir-se la referència a “les organitzacions institucionals existents” per “els llits ja existents”, quedant l'article redactat amb el tenor següent:

“2. Així mateix, les accions de participació ciutadana podran dur-se a terme a través dels llits ja existents, d'acord amb la seua normativa específica.”

Este article en el text aprovat té la redacció següent:

Article 17 (Instruments de participació ciutadana)

“2. Així mateix, les accions de participació ciutadana podran dur-se a terme a través dels llits ja existents, d'acord amb la seua normativa específica”.

Respecte a l'**article 17** (Audiència ciutadana), el CES-CV, en relació amb allò que s'ha formulat en les Observacions de caràcter general, entenia que l'audiència ciutadana és en si mateixa un instrument

de participació, per la qual cosa en el punt 1 d'este article, hauria d'eliminar-se la frase “a través dels mitjans de participació que es contemplen en este capítol o qualssevol altres de naturalesa anàloga”.

En el text legal aprovat esta frase no s'ha inclòs.

En l'article **18** (Fòrums de consulta), en el punt 1, el CES-CV, en coherència amb allò que s'ha expressat en les Observacions de caràcter general, considerava més adequat emprar el terme “eficiència en el funcionament”, en compte de productivitat, en referència a l'avaluació dels resultats dels diferents instruments de participació ciutadana.

També es proposava en el mateix punt, la substitució del terme “s'estime” per “es regule”, al referir-se al desplegament reglamentari, que regularà l'elecció dels membres dels fòrums de consulta.

En la llei aprovada este article presenta el següent tenor literal:

Article 19 (Fòrums de consulta)

“1. Els fòrums de consulta són grups de ciutadanes i ciutadans o de representants d'entitats Ciutadanes triats democràticament en la forma que reglamentàriament es regule, convocats per l'Administració per a debatre i aconseguir conclusions sobre els efectes d'una política pública. Es podrà donar participació a persones expertes en la matèria, a fi de dotar-los de major rigor tècnic i objectivitat. S'avaluarà l'eficiència en el funcionament dels fòrums de consulta i la qualitat i l'impacte dels seus resultats”.

En l'article **19** (Panells ciutadans) i **article 20** (Jurats ciutadans), el CES-CV, en coherència amb allò que s'ha expressat en les Observacions de caràcter general, considerava més adequat emprar el terme “eficiència en el funcionament”, en compte de productivitat, en referència a l'avaluació dels resultats dels diferents instruments de participació ciutadana

A més, el Comité considerava que la redacció actual relativa a l'elecció dels ciutadans i les ciutadanes i les entitats ciutadanes, que formaran part dels fòrums de consulta i dels jurats ciutadans pot donar lloc a confusió, havent d'especificar que l'elecció democràtica s'efectue pels propis ciutadans i ciutadanes i les entitats ciutadanes, segons corresponga, tenint sempre en compte el contingut dels objectius de la consulta.

El text de la llei és el següent:

Article 20 (Panells ciutadans)

“1. Els panells ciutadans són grups de ciutadanes i ciutadans o de representants d'entitats Ciutadanes seleccionats com a mostra representativa de la societat, als que l'Administració autonòmica Valenciana realitzarà consultes relacionades amb qualsevol assumpte d'interés públic. S'avaluarà l'eficiència en el funcionament dels panells de consulta i la qualitat dels seus resultats.

2. Els panells informatius estan compostos per un mínim de set ciutadans o ciutadanes i cinc entitats Ciutadanes, que tinguen entre els seus objectius la defensa o promoció de la matèria objecte del panell, triats democràticament i que es troben inscrits en el Registre que regula l'article 16 d'esta Llei”.

Article 21 (Jurats ciutadans)

“1. Els jurats ciutadans són grups de ciutadans i ciutadanes i de representants d'entitats Ciutadanes seleccionats com a mostra representativa de la societat, la funció bàsica dels quals és valorar el resultat d'una iniciativa concreta o un programa d'actuació dut a terme per l'Administració autonòmica Valenciana. S'avaluarà l'eficiència en el funcionament dels jurats ciutadans i la qualitat dels seus resultats.

2. Els jurats ciutadans estan compostos per un màxim de deu persones, triades democràticament d'entre aquells ciutadans i ciutadanes o representants d'entitats Ciutadanes la inscripció dels quals figure en el Registre que regula l'article 16 d'esta Llei”.

En relació a l'**article 21** (Subvencions i ajudes públiques), en el punt 1, el CES-CV, proposava eliminar la referència “d'acord amb les disponibilitats pressupostàries” i en el punt 2, es considerava més encertada utilitzar l'expressió “benefici social” per “productivitat”.

En la llei este article té la redacció següent:

Article 22 (Subvencions i ajudes públiques)

1. Anualment, el Consell inclourà en els seus Pressupostos una partida destinada a subvencionar l'exercici d'activitats per part de les entitats Ciutadanes que promoguen la participació ciutadana en l'àmbit institucional de la Generalitat, o servisquen per a fomentar una consciència cívica de participació respecte de l'actuació de les institucions públiques.
2. Les subvencions indicades en l'apartat anterior s'atorgaran de conformitat amb els principis d'objectivitat, igualtat, no discriminació, concurrència i publicitat, garantint la transparència del procediment de concessió de les mateixes, d'acord amb la legislació bàsica estatal en matèria de subvencions. En tot cas, es valorarà el benefici social, la transparència i la qualitat dels servicis de les entitats Ciutadanes beneficiàries”.

Sobre la **Disposició Addicional Tercera** (Mesures específiques de suport a les persones amb discapacitat), el Comitè entenia que hauria de completar-se la redacció d'esta disposició al final amb el tenor següent: “o qualsevol altre que garantisca l'efectivitat dels seus drets”.

Esta Disposició en la llei presenta el tenor següent:

Disposició Addicional Única. Mesures específiques de suport a les persones amb discapacitat

“Amb la finalitat de fer efectius els drets reconeguts en la present Llei, es garantirà l'accessibilitat de tota persona, independentment de les seues limitacions físiques, sensorials o orgàniques. Amb este fi i entre altres mesures, es promourà, per a aquelles persones que ho necessiten, l'accés al servici d'intèrpret de llengua de signes o, si és el cas, de traducció al sistema Braille o qualsevol altre que garantisca l'efectivitat dels seus drets”.

Llei 12/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Protecció Integral de la Infància i l'Adolescència de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.803, de 10 de juliol del 2008)

Antecedents

El dia 17 d'octubre del 2006 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable Sra. Consellera de Benestar Social, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei de Protecció Integral de la Infància i Adolescència, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'Avantprojecte de Llei es va remetre a esta Institució la documentació següent:

- e) Informe sobre la necessitat i oportunitat
- f) Memòria econòmica
- g) Documentació relativa al tràmit d'audiència
- h) Informe de la Direcció General de Pressupostos i Gastos
- i) Informe de la Intervenció General
- j) Informe de la Subsecretaria de la Conselleria de Benestar Social

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esgorranys de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comit .

Els dies 30 d'octubre i 8 de novembre a València, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Protecció Integral de la Infància i Adolescència, que va ser elevat al Ple del dia 13 de novembre del 2006 i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es dictaminava consta de: Exposició de Motius, junt amb 8 títols, 184 articles, 7 Disposicions Addicionals, 1 Disposició Derogatori  i 2 Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de: Preàmbul, huit títols amb els seus respectius capítols, 184 articles, cinc Disposicions Addicionals, Disposició Derogatori  única i dos Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En primer lloc, el Comit  Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana va voler posar de manifest que totes aquelles mencions relatives a la Comunitat Valenciana i a les seues Institucions que apareixen al llarg del text normatiu, haurien de fer-se en valencià, a fi d'ajustar-se al que disposa el Preàmbul del nou Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Al llarg del text normatiu que s'està dictaminant es fa menció de la família diverses vegades. El CES-CV entén que donada l'existència d'altres formes de convivència diferents de la família hauria d'afegir-se a este terme el de "*altres unitats de convivència*".

L'Avantprojecte de Llei arrebegava en diversos articles les funcions que els Ens locals desenrotllen en matèria d'infància i adolescència. El CES-CV estimava convenient que la futura Llei establira els principis de cooperació entre les Administracions locals i la Generalitat Valenciana, a fi d'aconseguir una major eficàcia en l'exercici de les esmentades funcions.

D'altra banda, el CES-CV estimava més adequat l' s del terme "*menors amb discapacitat*" en compte de "*menors minusvàlids o amb minusvalidesa*" que utilitzava l'Avantprojecte de Llei.

Aix  mateix, el text normatiu hauria d'ajustar la seua terminologia als criteris de perspectiva de gènere.

Finalment, el Comit  creia convenient introduir un article en l'Avantprojecte de Llei que incloguera les definicions de tots aquells conceptes bàsics que s'arrebeguen en el mateix, per a facilitar la comprensió del seu contingut.

Observacions a l'articulat

En l'Exposició de Motius, el CES-CV entenia que la finalitat de la Llei no quedava reflectida clarament en el paràgraf primer de la msima, ja que no arrebegava com a objectiu clar el de la protecció integral de la infància i l'adolescència, la promoció i el desenrotllament dels drets bàsics del menor.

En l'apartat XI de l'Exposició de Motius, s'utilitzabn termes poc significatius i clarificadors, per la qual cosa cabria la simplificació de la seua redacció amb el tenor següent:

"XI. En definitiva, la present Llei és expressió de la més ferma i decidida voluntat de la Generalitat Valenciana de situar a la Comunitat Valenciana en l'avantguarda de les més avançades polítiques de protecció, educació i

integració del Menor, contribuint, d'esta manera, al desenrotllament i a la implantació efectiva dels drets i garanties del xiquet i de la xiqueta, i al progrés social i defensa dels postulats del modern Estat de Benestar”.

En la llei aprovada, el Preàmbul, presenta el tenor següent:

“I. La present llei té com a finalitat regular la protecció integral de la infància i l'adolescència, la promoció i el desenrotllament dels drets bàsics del menor, regulant de manera integral i sistemàtica el reconeixement, la promoció i el desenrotllament de les modernes tendències i orientacions sobre la protecció de la infància i l'adolescència. (...)”

“XI. En definitiva, la present Llei, que està en sintonia amb la tradició historicovalenciana, és expressió de la més ferma i decidida voluntat de La Generalitat de situar a la Comunitat Valenciana en l'avantguarda de les més avançades polítiques de protecció, educació i integració del Menor, contribuint, d'esta manera, al desenrotllament i a la implantació efectiva dels drets i garanties del xiquet i al progrés social i defensa dels postulats del modern Estat de Benestar”.

En l'article 13 (Dret a la llibertat d'expressió i a la creació intel·lectual), el CES-CV va posar de manifest que existia una duplicitat en el reconeixement del dret d'informació del menor, que queda arrelat tant en l'article 13.1 com en l'article 14. En opinió del CES, hauria de suprimir-se la seua referència en l'article 13 i mantindre's en l'article 14 que regula concretament el dret a la informació.

En la llei este article té la redacció següent:

Article 13 (Dret a la llibertat d'expressió i a la creació intel·lectual)

1. Els menors gaudiran en la Comunitat Valenciana del dret a la llibertat d'expressió en els termes que preveu la Constitució i en les lleis i amb els límits de respecte dels drets dels altres i de protecció, si és el cas, a la intimitat i imatge del propi menor. Este dret implica, en especial, la possibilitat que el menor expresse i difonga lliurement les seues idees i opinions, així com informacions veraces, a través de qualsevol mitjà de comunicació.

L'article 16 (Dret enfront del tractament de dades), en l'apartat segon d'este article s'establix que la Generalitat Valenciana garantirà el dret de protecció de dades en tots els fitxers que siguen de la seua titularitat. És per això, que el Comitè proposava que s'articulen els mecanismes necessaris per a fer extensible la dita garantia a aquells fitxers que no siguen de la seua titularitat.

El tenor literal de la llei és el següent:

Article 16 (Dret enfront del tractament de dades)

“3. Les Administracions Públiques vetlaran pel compliment d'este dret de conformitat amb la legislació de protecció de dades”

Respecte a l'article 40 (Protecció enfront del consum d'alcohol, drogues i altres addiccions), en l'apartat primer, el Comitè proposava que en el cas de les noves tecnologies la protecció s'efectuara sobre el “mal” ús de les mateixes. D'altra banda, suggeria que les Administracions Públiques promogueren l'adopció de mesures de prevenció i tractament enfront del consum d'alcohol i drogues per menors, i “a altres addiccions” que vénen arrelgues en l'apartat 1 d'este article.

La redacció que s'ha donat en la Llei és la que es reproduïx a continuació:

Article 40 (Protecció enfront del consum d'alcohol, tabac, drogues i altres conductes addictives)

“1. Els menors tenen dret a ser protegits enfront de conductes que puguen generar addicció, com les que es deriven del joc, del mal ús de les noves tecnologies de la informació i del consum de begudes alcohòliques, tabac, drogues, substàncies estupefaents i psicotròpiques.

2. Les Administracions Públiques promouran l'adopció de mesures de promoció de la salut, prevenció diagnòstic precoç i tractament integral en relació al consum d'alcohol, tabac, drogues i altres conductes addictives, per menors".
(...)

L'article 65 (Protecció contra l'explotació econòmica i laboral), el Comitè proposava que s'incloguera en l'apartat tercer d'este article una menció de la Llei 31/95, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, en relació a la protecció del menor en edat laboral. En este sentit, el CES-CV considerava convenient la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra Comunitat, per a assegurar la protecció del menor en l'àmbit laboral.

En la llei este article té la redacció següent:

Article 65 (Protecció contra l'explotació econòmica i laboral)

"3. S'assegurarà la protecció dels menors en edat laboral en l'exercici de la seua activitat i en la realització de qualsevol treball que puga resultar perillós, perjudicial a la seua salut, atemptatori contra la seua dignitat, o que entorpisca la seua educació i formació o el seu desenrotllament integral, així com la prevenció de riscos laborals i la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la nostra comunitat, per a assegurar la protecció del menor en l'àmbit laboral."

En l'article 90 (Polítiques de prevenció en matèria de formació i ocupació), el Comitè proposava afegir un nou apartat e), fent referència al que disposa la Llei 31/95, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals.

El text aprovat és el següent:

Article 90 (Polítiques de prevenció en matèria de formació i ocupació

Les polítiques de prevenció en matèria de formació i ocupació tindran com a principals objectius:

e) El compliment dels fins arrellegats en la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals.

Llei 13/2008, de 8 d'octubre, de la Generalitat, reguladora dels Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.871, de 16 d'octubre del 2008)

Antecedents

El dia 23 de novembre del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable Sr. conseller de Justícia i Administracions Públiques, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

Junt amb l'Avantprojecte de Llei es va remetre a esta Institució la documentació següent:

- k) Informe de necessitat i oportunitat de l'elaboració de la Llei.
- l) Memòria econòmica i informe complementari a la dita memòria.
- m) Informe de la Subsecretaria.
- n) Al·legacions presentades per la Conselleria de Benestar Social.

De manera immediata el president del CES-CV va convocar a la Comissió de Protecció Social, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comit .

Els dies 4 i 10 de desembre del 2007 es va reunir a València en sessió de treball la mencionada comiss  per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei Reguladora dels Punts de Trobada Familiar, que va ser elevat al Ple del dia 13 de desembre del 2007 i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es dictaminava constava de: Exposició de Motius, títol Preliminar i quatre títols amb un total de 45 articles i dos Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de: Preàmbul, títol Preliminar, quatre títols amb els seus respectius capítols, 45 articles i dos Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En l'Exposició de Motius, paràgraf octau, en relació a les situacions en què un menor pot necessitar acudir a un Punt de Trobada Familiar, el CES-CV estimava que havia d'incloure's també la nul litat.

Aix  mateix, en este paràgraf octau de l'Exposició, el CES-CV considerava que hauria d'ampliar-se a les "*ruptures de les unions de fet*", afegint-se al que ja ve arreplegat en el text.

Com ja ha dictaminat el Comit  en avantprojectes anteriors, el CES-CV considerava que el text normatiu hauria d'ajustar la seua terminologia als criteris lingüístics des de la perspectiva de gènere.

El CES-CV creia convenient aclarir les competències que corresponen a cada una de les administracions amb participació en el servei dels Punts de Trobada Familiar: administració local, Conselleria de Benestar Social i Conselleria de Justícia i Administracions Públiques a fi d'evitar problemes de duplicitat de funcions o impossibilitat en l'exercici de les mateixes, com més avant s'especificar  en les observacions a l'articulat.

En quint lloc, el Comit  proposava que la llei establira una estructura mínima de Punts de Trobada Familiar, atenent a la distribució territorial, la població i les situacions, garantint el servei dels dits Punts al conjunt de la societat de la nostra Comunitat.

El CES-CV considerava convenient que la llei arreplegara els requisits mínims del personal que ha d'exercir el seu treball en els Punts de Trobada Familiar.

D'altra banda, el CES estimava més adequat emprar el terme "*administracions locals*" en compte de "*entitats locals*".

Finalment, el CES-CV havia observat que en diversos articles de l'Avantprojecte de Llei, no es mencionava als beneficiaris/es dels Punts de Trobada, fent referència només als usuaris/es. Donada la repercuss  que sobre els primers pot tindre el contingut d'eixos articles, el CES entenia que hauria d'incloure's també als beneficiaris/es, entre altres, en els articles següents: 22.4, 28, 32.1, 33.6, 33.8, 33.11, 34.3, 36.1, 36.7 i 42.4.

Observacions a l'articulat

En l'article 10 (dels/s'usuaris/es), el CES-CV estimava més adequat emprar el terme "nucli familiar" en compte de "famílies nuclears".

En la llei este article té la redacció següent:

Article 11 (de les persones usuàries)

“Les persones usuàries són els membres del nucli familiar i, si és el cas, altres familiars i persones acostades que, per resolució judicial o administrativa, tinguen establert el compliment del règim de visites en un Punt de Trobada Familiar, en atenció a les dificultats observades per a realitzar les dites visites de forma autònoma”.

En relació a l'**article 17** (Coordinació i col·laboració), el Comitè entenia que l'article 17 hauria d'enquadrar-se en el títol II “de l'actuació en el Punt de Trobada Familiar”, després de l'actual article 21 que fa referència a la fitxa de derivació.

Este article en la llei aprovada correspon a l'article 22 (Coordinació i col·laboració).

L'article 20 (Caràcter gratuït), a fi d'ajustar el contingut dels articles 2 i 20 en relació a la gratuïtat dels servicis prestats pels Punts de Trobada Familiar, el CES-CV estimava que hauria de precisar-se millor el caràcter gratuït que ve arreplegat en l'article 2 sobre tots els Punts de Trobada Familiar.

En la llei este article té el tenor següent:

Article 20 (Caràcter gratuït)

“Els servicis prestats pels punts de trobada familiar que es produïsquen com a conseqüència d'una derivació judicial o administrativa tindran caràcter gratuït per les persones usuàries”.

En l'article 35 (de les sancions administratives a les entitats), el Comitè proposava que els imports de les sancions administratives siguen xifres exactes, seguint el mateix criteri arreplegat en el Reial Decret 1.417/2001, de 17 de desembre, pel que es procedix a la conversió a euros de les quanties establides en la Llei d'Enjudiciament Civil.

D'altra banda, l'apartat d) fa menció al punt 4 dels apartats b) i c) del mateix article, quan el dit punt no existix.

En el text legal aprovat, el contingut d'este article es troba en l'article 36 (de les sancions administratives a les entitats) i ha sigut corregit tal com s'expressava en el dictamen del CES-CV.

Llei 14/2008, de 18 de novembre, de la Generalitat, d'associacions de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.900, de 25 de novembre del 2008)

Antecedents

El dia 15 de gener del 2008 va tindre entrada en la seu del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'honorable conseller de Justícia i Administracions Públiques, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei d'associacions de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, també es va remetre a este organisme, l'informe Justificatiu sobre la necessitat i oportunitat de l'elaboració de la llei, la Memòria Econòmica sobre l'avantprojecte de llei, l'informe de la Subsecretaria i l'informe favorable del subsecretari.

El Ple del CES-CV celebrat el dia 17 de gener del 2008 va autoritzar la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'associacions de la Comunitat Valenciana, per la qual cosa se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei, segons s'establix en l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

El dia 24 de gener del 2008 es va reunir a València en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei d'associacions

de la Comunitat Valenciana. A la mateixa va assistir SRA. Marisa Viciano, Cap d'Àrea de Relacions amb l'Administració de Justícia, de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques, explicant el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Junta Directiva i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 6 de febrer del 2008, es va reunir a València la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevada al Ple del dia 15 de febrer del 2008, i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es va dictaminar constava d'una Exposició de Motius i un total de 79 articles estructurats en tres títols amb els seus corresponents capítols, Disposició Addicional Única, Disposició Derogatòria Única i quatre Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de Preàmbul, tres títols amb els seus corresponents capítols, amb un total de 66 articles, Disposició Addicional Única, Disposició Derogatòria Única i quatre Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana (CES-CV), havia observat una inadequada sistematització en diverses matèries tractades en l'avantprojecte objecte de dictamen, que no facilitava la comprensió del seu contingut, entre altres, els supòsits de dissolució de les associacions i les actuacions dels seus membres.

En relació a l'Exposició de Motius, el CES-CV entenia que el paràgraf segon de la Part I contenia una sèrie de valoracions subjectives que no fan referència específica a la Comunitat Valenciana. El CES-CV va suggerir la seua supressió, la qual cosa permetria enllaçar els paràgrafs primer i tercer, sense que es veja alterada la configuració de l'Exposició.

En tercer lloc, tal com s'ha constatat en anteriors dictàmens, el Comité considera que el text normatiu hauria d'ajustar la seua redacció lingüística des de la perspectiva de gènere.

Finalment, l'avantprojecte de llei establia en diversos articles (2, 9 i 25, entre altres) que l'àmbit d'aplicació de la present llei són aquelles associacions que desenrotllen la seua activitat principalment en el territori de la Comunitat Valenciana. En este sentit, el Comité proposava que s'aclarira el terme "*principalment*", a fi d'evitar possibles problemes d'interpretació que el dit concepte pot provocar, tenint en compte la poca concreció del mateix.

Observacions a l'articulat

En l'article 4 (Definicions), el CES-CV considerava que hauria de donar-se una nova redacció a este article, en la que quedaren eliminades les valoracions arrellegues sobre les característiques de la Comunitat Valenciana, les quals resulten innecessàries en l'articulat d'un text normatiu.

En la llei aprovada este article no s'ha contemplat.

En relació a l'article 7 (Principis associatius), el CES-CV proposava que, en l'apartat e), s'incloguera el terme "*democràtica*", al fer referència a la participació dels respectius associats, ajustant-se la seua redacció amb l'apartat b) d'este mateix article.

Este precepte en el text legal aprovat no s'ha inclòs.

L'article 21 (Denominació dona l'associació), en el punt 3 d'este article, el Comité entenia que la denominació de les associacions no ha de coincidir o assemblar-se a cap marca registrada, amb

independència del grau de notorietat d'esta; per la qual cosa proposava l'eliminació del vocable "notòria" en la redacció d'este punt.

En el text legal aprovat, article 14 (Denominació de l'associació) este punt no s'ha contemplat.

Respecte a l'article 67 (associacions juvenils), el Comité creia més adequat emprar el terme "participació activa" en compte de "entreteniment" que apareix en el punt 1 d'este article.

El tenor literal de la llei és el següent:

Article 55. Associacions juvenils

"1. Són associacions juvenils aquelles la finalitat de les quals siga la promoció, integració social, participació activa o entreteniment de la joventut".

En l'article 75 (associacions no inscrites), el CES-CV proposava que s'explicitara la possibilitat d'adaptació de les associacions no adaptades transcorregut el termini de dos anys que regula el punt 3 d'este article.

Este punt en la llei aprovada no s'ha inclòs.

Llei 15/2008, de 5 de desembre, de la Generalitat, d'Integració de les Persones Immigrants en la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 5.911, d'11 de desembre del 2008)

Antecedents

El dia 1 de juliol del 2008 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable conseller d'Immigració i Ciutadania, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants en la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, també es va remetre a este organisme, l'informe Justificatiu de la necessitat i oportunitat de la Llei d'Integració dels Immigrants en la Comunitat Valenciana i la Memòria Econòmica que redacta la Direcció General d'Immigració per a l'acompanyament en la tramitació administrativa de l'Avantprojecte de Llei d'Integració dels Immigrants en la Comunitat Valenciana.

El dia 4 de juliol del 2008 es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la que va assistir D. Josep Maria Felip Sardà, director general d'Immigració, per a explicar el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la mateixa i respondre a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 14 de juliol de juliol del 2008, es va reunir a València la dita Comissió per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 18 de juliol del 2008, i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es va dictaminar constava de: Exposició de Motius, 49 articles distribuïts en 4 títols amb els seus corresponents capítols, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

La Llei aprovada consta de Preàmbul, 4 títols amb els seus corresponents capítols, amb 46 articles, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En l'Exposició de Motius, paràgraf octau, en primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana proposava substituir, en el segon paràgraf de l'apartat II, el terme "remoure" per eliminar" al referir-se a tots els obstacles que impedisquen que la igualtat siga real i efectiva entre tots els individus.

En l'apartat III, paràgraf segon, el CES-CV considerava que al referir-se als països de la Unió Europea amb l'experiència en el fenomen migratori, hauria de modificar-se la redacció fent menció de "*els objectius consensuats i als resultats positius obtinguts*" en els països que s'enumeren en el text.

Així mateix, el Comité estimava més apropiat utilitzar l'expressió "*accés a la vivenda*" en compte de "*vivenda*", al referir-se a les polítiques actives dels poders públics a fi de facilitar la integració dels immigrants, que s'arreplega en el paràgraf octau de l'apartat III.

Observacions a l'articulat

En l'article 6 (Compromís d'integració), el CES-CV considerava que donat el caràcter voluntari del compromís d'integració, este no devia anar en menyscabament dels drets i deures dels immigrants, no podent ser ni exclusiu ni exclouent per a cap de les seues relacions socials i jurídiques.

D'altra banda, en el punt 3, es proposava substituir l'expressió "*marc adequat*" per les "*condicions adequades*".

En la llei este article té la redacció següent:

Article 6 (Compromís d'integració)

"3. La Generalitat es compromet a fomentar les condicions adequades perquè les persones immigrants puguin mantindre la seua cultura, dins del marc constitucional".

Quant a l'article 9 (dels Planes d'Integració), per a una millor comprensió del contingut del punt 3 d'este article, el Comité considerava que se li hauria de donar una nova redacció en els termes següents:

"3. La Conselleria competent en matèria d'immigració coordinarà l'elaboració d'estos Planes, en els que participaran les conselleries que tinguen competència directa o indirecta en matèria d'immigració, així com les entitats locals. Dites plans se sotmetran a consulta del Fòrum Valencià de la Immigració".

El text articulat aprovat té el tenor següent:

Article 9 (dels Planes d'Integració)

"3. La Conselleria competent en matèria d'immigració coordinarà l'elaboració d'estos plans, en els que participaran les conselleries que tinguen competència directa o indirecta en matèria d'immigració, així com les entitats locals i se sotmetran a consulta del Fòrum Valencià de la Immigració".

L'article 9 (Agències de Mediació per a la Integració i la Convivència Social), el CES-CV considerava innecessari fer menció de les instal·lacions dels ens locals, per la qual cosa proposava eliminar el dit terme, quedant la redacció següent:

"2. La Xarxa d'AMICS és un instrument de coordinació de les polítiques d'integració de les persones immigrants amb els ens locals de la Comunitat Valenciana que disposen d'agències i estan adherits a ella."

En la llei aprovada este article presenta el tenor següent:

Article 9 (Agències de Mediació per a la Integració i la Convivència Social)

"2. La Xarxa d'AMICS és un instrument de coordinació de les polítiques d'integració de les persones immigrants amb els ens locals de la Comunitat Valenciana que disposen d'agències."

En l'article 20 (Servicis que comprén l'acollida), el Comité estimava convenient afegir un nou apartat amb el tenor següent:

"j) Proporcionar, si és el cas, els mitjans per a atendre temporalment les necessitats bàsiques de l'immigrant".

El text aprovat té el tenor següent:

Article 20 (Servicis que comprén l'acollida)

"1. Els servicis que comprén l'acollida a les persones immigrants que ho requerisquen consistixen en:

j) Proporcionar, si és el cas, els mitjans per a atendre temporalment les necessitats bàsiques de la persona immigrant".

Respecte a l'article 27 (L'assistència sanitària d'urgència), el CES-CV entenia que per a evitar problemes d'interpretació subjectiva en l'assistència sanitària d'urgència als immigrants, l'article 27 de la Llei hauria de tindre la redacció següent:

"Els immigrants tenen dret a l'assistència sanitària pública d'urgència i a la continuïtat de la dita atenció fins a la situació d'alta mèdica".

La Llei contempla la dicció següent:

Article 27 (L'assistència sanitària d'urgència)

"Les persones immigrants tenen dret a l'assistència sanitària pública d'urgència davant de la contracció de malalties greus o accidents, siga quina siga la seua causa, i a la continuïtat de la dita atenció fins a la situació d'alta mèdica, d'acord amb el que establix l'article 12 de la Llei Orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seua integració social".

Llei 16/2008, de 22 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat (D.O.C.V. núm. 5.922, de 29 de desembre del 2008)

Antecedents

El dia 6 d'octubre del 2008 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable vicepresident Segón, conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'han remés a este organisme les memòries econòmiques i justificatives relatives a:

Modificació del Text refós de la Llei 1/2005, de 25 de febrer, de Taxes de la Generalitat Valenciana.

Modificació de la Llei 13/1995, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic del I.R.P.F.
Modificació de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
Modificació de la Llei 4/1988, de 3 de juny, del joc de la Comunitat Valenciana.
Modificació de la Llei 1/2006, de 19 d'abril, de la Generalitat, del Sector Audiovisual.
Modificació de l'article 119 de la Llei 14/2005, de 23 de desembre, relatiu a la creació del Tribunal de Defensa de la Competència.
Modificació de la Llei 3/2000, de 17 d'abril, de creació del Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF).
Aplicació del preu ajornat en determinats contractes.
Modificació de la Llei 8/1997, de 9 de desembre, d'Horaris Comercials de la Comunitat Valenciana.
Modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de Creació de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.
Integració del personal estatutari fix de la categoria de Psicòlegs en Facultatius Especialistes d'Àrea.
Modificació de la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental.
Modificació de la Llei 6/2007, de 9 de febrer, de la Cooperació al Desenvolupament de la Comunitat Valenciana.
Modificació de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 9/2001, de 27 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat.
Modificació de l'article 75.3 de la Llei 16/2003, de 17 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.
Modificacions de la Llei 4/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Universitari Valencià.
Modificació de la Llei 2/2003, de 28 de gener, de Consells Socials de les universitats Públiques Valencianes.
Règim del silenci administratiu de determinats procediments.
Urgent ocupació de béns i drets afectats per la realització de les obres compreses en diversos projectes.

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

Els dies 14 i 20 d'octubre a València i Castelló, respectivament, es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 22 d'octubre del 2008 i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es dictamina constava de: Exposició de Motius, junt amb 21 capítols, 77 articles, 3 Disposicions Addicionals, 2 Disposicions Derogatòries i 2 Disposicions Finals.

El text de la Llei aprovat consta de: Preàmbul, junt amb 26 capítols, 93 articles, 3 Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria, 3 Disposicions Derogatòries i 2 Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En primer lloc, el CES-CV va posar de manifest la dificultat que comportava dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'Administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

No obstant això, el CES-CV valorava positivament la reducció del nombre de lleis modificades per l'Avantprojecte de Llei, en línia amb el que va ocórrer l'any anterior, seguint les recomanacions que el Comitè ha efectuat en dictàmens precedents.

D'altra banda, el Comitè estimava convenient potenciar i facilitar els mitjans telemàtics per a la presentació de qualsevol document amb transcendència tributària de forma gratuïta, complementant la forma tradicional dels impresos en paper.

Observacions a l'articulat

En l'article 73 (Modificació de la denominació de l'article 262, de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana i addició d'un nou apartat sext), el CES-CV estimava que hauria d'especificar-se en la nova denominació de l'article 262 de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, Urbanística Valenciana, que el seu contingut faça referència tant a les àrees prioritàries residencials com a les industrials.

El text de la llei diu el següent:

"article 75. (Modificació de la denominació de l'article 262, de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana i addició d'un nou apartat sext.

"article 262. Àrees Prioritàries

(...)

6. Les disposicions establides en els apartats 2, 3, 4 i 5 anteriors per a les àrees residencials prioritàries seran igualment d'aplicació quan es tracte d'actuacions destinades a la promoció de sòl industrial, declarades d'interés general per acord del Consell i promogudes per les Administracions Públiques o els seus agents, amb la col·laboració, si és el cas, de la iniciativa privada seleccionada a través de l'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic".

CONCLUSIONS

En els últims anys, des del Gabinet Tècnic del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, s'elabora este xicotet informe, sota la denominació de la incidència dels dictàmens emesos pel CES-CV en les lleis de la Generalitat Valenciana, amb l'objecte i pretensió de realitzar una comparació en el contingut dels dictàmens i les lleis, publicades, durant l'any 2008, en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V.).

En la pròpia Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè, en l'article tercer, ja s'indica que el Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, com a institució de la Generalitat Valenciana, té encomanada la funció d'emetre dictàmens preceptius i no vinculants sobre els Avantprojectes de Llei que elabora el propi Govern Valencià.

En memòries anteriors, s'ha tingut ocasió d'afirmar que este treball de comparació no persegueix ser un comentari exhaustiu sobre les lleis, sinó que es proposa constatar si en els textos legals que s'aproven, es prenen en consideració les recomanacions i els suggeriments que es realitzen des del Comitè.

En els últims anys, s'ha pogut comprovar com un bon nombre de les recomanacions i suggeriments que s'inclouen en els dictàmens del Comitè es prenen en consideració, tant pels diputats i diputades de les Corts Valencianes, en el propi tràmit parlamentari del projecte de llei com pel Consell de la Generalitat, en el moment de proposar i aprovar els Projectes de Llei.

Encara així, que es considera important el fet exposat en el paràgraf anterior, encara s'ha de lamentar que existisquen departaments del Govern Valencià que no plantegen la petició d'emissió dels corresponents dictàmens preceptius i no vinculants. Esta constatació en la pràctica comporta a un incompliment del que disposa la Llei de Creació del propi Comitè, respecte a l'emissió de dictàmens de les matèries que són de la seua competència i en l'escassa repercussió de la percepció que tenen els

valencians i valencianes sobre la important labor que exercix el CES-CV com a òrgan consultiu i com a institució de la Generalitat.

Finalment, s'apunta que a pesar dels mitjans materials i humans de què disposa el Comité, s'està intentant complir amb el que preveuen els articles tercer i següents de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de Creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, relatius a les funcions encomanades al mateix com a òrgan consultiu del Govern Valencià i de les institucions públiques de la Comunitat Valenciana.