

II. INCIDÈNCIA DELS DICTÀMENS EMESOS PEL CES-CV EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

II. INCIDÈNCIA DELS DICTÀMENS EMESOS PEL CES-CV EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ESTUDI COMPARATIU DELS DICTÀMENS DEL CES EN LES LLEIS DE LA GENERALITAT VALENCIANA APROVADES DURANT L'ANY 2009

**Llei 2/2009, de 14 d'abril, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Valencià
d'Investigació Científica i Desenrotllament (D.O.C.V. núm. 5.994, de 16 d'abril del 2009)**

Antecedents

El dia 19 de febrer del 2007 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable Sr. conseller de Sanitat, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei de Garanties de Subministrament de Medicaments, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 25 de juny del 2008 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'honorable conseller d'Educació, pel que se sol·licitava l'emissió, amb caràcter d'urgència, del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema d'Investigació Científica i Desenrotllament Tecnològic, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 3 de juliol del 2008 es va reunir a València en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Coordinació del Sistema d'Investigació Científica i Desenrotllament Tecnològic. A la mateixa va assistir SRA. M^a. Amparo Cambrer Olivas, secretària Autònoma d'Universitat i Ciència (Conselleria d'Educació) i D. Jesús Mari Farinós, director general de Política Científica, de la Conselleria d'Educació, explicant el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Junta Directiva i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 7 de juliol del 2008, es va reunir a València la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 18 de juliol del 2008, i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es va dictaminar constava d'una Exposició de Motius i un total de 26 articles estructurats en un títol Preliminar i quatre títols amb els seus corresponents capítols, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul i 27 articles estructurats en un títol Preliminar i quatre títols, amb els seus corresponents capítols, Disposició Derogatòria Única i tres Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

Els últims canvis estructurals en el Consell han donat lloc a la divisió de competències en política d'i+d+i entre les conselleries d'Educació i d'Indústria, Comerç i Innovació. El Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana estimava que seria convenient una coordinació de les dites competències, a l'entendre que augmentaria l'eficiència en la consecució d'objectius en esta matèria i facilitaria la transferència dels resultats obtinguts des dels agents d'investigació cap al teixit social i empresarial de la nostra Comunitat.

Observacions a l'articulat

En l'article 1 (Objecte i àmbit d'aplicació), el Comité entenia que per a donar una redacció més completa de l'objecte de la Llei hauria d'incloure's el terme "difusió" de la investigació científica i el desenrotllament tecnològic.

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

"La present llei té com a objecte establir el marc general per a la promoció, sosteniment i regulació de la investigació científica i el desenrotllament tecnològic, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, sobre la base de criteris d'excel·lència, qualitat i competitivitat".

Respecte a l'article 3 (Fins), el CES-CV proposava l'addició de dos nous apartats g) i h) amb el tenor següent:

"g) Vincular la investigació científica i tecnològica amb l'educació i desenrotllament econòmic de la Comunitat.

h) Promoure un entorn social adequat a l'activitat científica, a la innovació i a l'esperit emprenedor. Potenciar les connexions entre els agents del sistema d'I+D, entre ciència i empresa, i, entre entitats públiques i privades."

En la llei l'article té la dicció següent:

Article 3. Fins

"Formen part del Marco d'Investigació i Desenrotllament Tecnològic de la Comunitat Valenciana (MESURES-TE):

(...)

"g) Vincular la investigació científica i tecnològica amb l'educació i desenrotllament econòmic de la Comunitat Valenciana.

h) Promoure un entorn social adequat a l'activitat científica i a l'esperit emprenedor. Potenciar les connexions entre els agents del sistema d'I+D i entre entitats públiques i privades."

L'article 6 (Recursos humans d'investigació), el Comitè creia convenient inserir un nou paràgraf entre el segon i tercer de l'Avantprojecte de Llei amb la redacció que a continuació es detalla:

"Igualment la Generalitat impulsarà la millora de la carrera investigadora en la Comunitat i el reconeixement de l'activitat investigadora per mitjà de mesures que facen atractiva als joves investigadors la seua professió."

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 6. Recursos humans d'investigació

En el segon paràgraf d'este article es conté el tenor següent:

"La Generalitat impulsarà la millora de la carrera investigadora en la Comunitat i el reconeixement de l'activitat investigadora per mitjà de mesures que facen atractiva als joves investigadors la seua professió."

Sobre l'article 7 (Dotació, manteniment i ús de l'equipament i instrumentació científicotecnològica), el Comitè, en el segon paràgraf d'este article, entenia més adequat utilitzar el terme "s'assignaran" en compte de "es realitzaran", al referir-se a les dotacions destinades a l'adquisició d'equipaments de tecnologia d'avantguarda.

En la llei la redacció és la següent:

Article 7. Dotació, manteniment i ús de l'equipament i instrumentació científicotecnològica

(...)

"Estes dotacions s'assignaran per mitjà de concurs per convocatòries específiques promogudes per la Conferència General de Ciència Tecnològica (CONCITEC) dins del Pla General Estratègic de Ciència i Tecnologia de la Comunitat Valenciana (PGECIT)".

En l'article 10 (Fins), el Comitè estimava oportú incloure un nou apartat g) amb la redacció següent:

"g) La transferència del coneixement i la divulgació de la ciència i la tecnologia que haurà d'orientar-se a enfortir la cultura científica i tecnològica en el sistema educatiu i en la societat valenciana."

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 10. Fins

"El Pla General Estratègic de Ciència i Tecnologia de la Comunitat Valenciana (PGECIT) s'orientarà a la consecució, entre altres, dels següents objectius d'interés general:

(...)

g) La divulgació de la ciència i la tecnologia que haurà d'orientar-se a enfortir la cultura científica i tecnològica en la societat valenciana".

En relació a l'article 15 (Finançament), el CES-CV proposava incorporar al final del primer paràgraf el text següent:

“...S'impulsarà l'increment gradual dels recursos pressupostaris destinats a la investigació científica i tecnològica, a fi d'aconseguir en l'horitzó del mitjà i llarg termini una inversió per estos conceptes que ens aproxime a l'entorn dels països més avançats de la UE.”

La dicció literal en la llei és la següent:

Article 15. Finançament

“El Pla General Estratègic de Ciència i Tecnologia de la Comunitat Valenciana (PGECIT) es finançarà amb fons propis de la Generalitat o procedents de l'administració de l'Estat o de la Unió Europea, així com amb aportacions d'entitats públiques i privades. S'impulsarà l'increment gradual dels recursos pressupostaris destinats a la investigació científica i tecnològica, a fi d'aconseguir, en l'horitzó del mitjà i llarg termini una inversió per estos conceptes que ens aproxime a l'entorn dels països més avançats de la Unió Europea.”

D'altra banda, estimava més apropiat substituir el terme “impracticabilitat” per l'expressió “que la facen inviable”, com així ha sigut incorporat en l'últim paràgraf d'este article.

Quant a l'article 18 (Funcions), el Comité creia convenient incloure un nou apartat c), que suposaria la reenumeració dels apartats afectats, amb la redacció següent:

“c) Proposar àrees i accions prioritàries i d'inversió que demanden atenció i suports especials en matèria d'investigació científica, desenrotllament tecnològic, formació d'investigadors i difusió del coneixement científic i tecnològic.”

El text legal aprovat és el que a continuació s'indica:

Article 19. Funcions de la Conferència General de Ciència i Tecnologia

(...)

“c) Proposar àrees i accions prioritàries i d'inversió que demanden atenció i suports especials en matèria d'investigació científica, desenrotllament tecnològic, formació d'investigadors i difusió del coneixement científic i tecnològic.”

En l'article 19 (Participació de la comunitat científica), en primer lloc, el CES-CV entenia que en coherència amb el contingut d'este article caldria afegir en el seu enunciat i contingut als agents econòmics i socials més representatius de la nostra Comunitat, quedant com: “article 19. Participació de la comunitat científica i dels agents econòmics i socials més representatius de la Comunitat Valenciana”. D'altra banda, el Comité estimava que el desplegament reglamentari d'esta Llei, previst en la Disposició Final Segona, hauria d'establir els mecanismes de participació, tant de la comunitat científica com dels agents socials i econòmics més representatius de la Comunitat Valenciana.

En la llei este article presenta el següent títol.

Article 20. Participació de la comunitat científica i dels agents econòmics i socials.

Llei 9/2009, de 20 de novembre, de la Generalitat, d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V. núm. 6.152, de 25 de novembre del 2009)

Antecedents

El dia 24 de juliol del 2008 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable conseller d'Infraestructures i Transport, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu a l'Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana, segons el que disposa l'article 3.1.a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei, també es va remetre a este organisme, l'informe Justificatiu sobre la necessitat i conveniència d'elaborar la Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana i l'informe sobre la Memòria Econòmica que redacta la Direcció General de Transports, Ports i Costes per a l'acompanyament en la tramitació administrativa de l'Avantprojecte de Llei d'Accessibilitat Universal al Sistema de Transports de la Comunitat Valenciana.

El dia 17 de setembre del 2008, es va reunir a València en sessió de treball la Comissió de Polítiques de Protecció Social, a la que va assistir SRA. Mar Martínez Aparicio, Cap d'Àrea de Logística i Planificació de la Conselleria d'Infraestructures i Transport, per a explicar el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la mateixa i respondre a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 23 de setembre del 2008, es va reunir a València la dita Comissió per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 26 de setembre del 2008, i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es dictaminava consta de: Exposició de Motius, 53 articles distribuïts en 5 capítols amb les seues corresponents Seccions, tres Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i cinc Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul, 49 articles distribuïts en 5 capítols amb les seues corresponents Seccions, sis Disposicions Addicionals, Disposició Transitòria Única, Disposició Derogatòria Única i cinc Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

La Llei planteja un període transitori i per esta raó, el CES-CV entén que a l'existir transports adaptats, estos haurien de diferenciar-se de la resta per mitjà d'una imatge estandarditzada a manera de marca o segell de qualitat reconegut, que identificara l'alt nivell de servici del transport públic en la Comunitat Valenciana, diferenciant de forma visible la qualificació de "línia adaptada" per a la seua acceptació general per part de tots els col·lectius.

El Comité també considera, que igual que s'utilitza en l'article 5 de la Llei, hauria de generalitzar-se en tot el text, l'expressió "persones majors", terme més extensiu i acceptat per tots.

Observacions a l'articulat

L'article 8 (Requisits dels vials destinats als itineraris de vianants), el Comité era conscient de la remissió que realitzava la llei al desplegament reglamentari per a la seua execució però creia que respecte al paràgraf primer del punt 2, hauria de buscar-se una definició de banda de suficient amplària el més concreta possible i d'acord amb l'esperit de la llei.

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 8. Requisits dels vials destinats als itineraris de vianants.

2. Els elements assenyalats en l'apartat anterior seran dissenyats amb les dimensions i les característiques bàsiques que reglamentàriament es determinen i es permetrà, en tot cas, l'existència d'una banda d'amplària mínima d'1,50 metres lliure d'obstacles que garantisca el pas, l'encreuament i el gir o canvi de direcció de les persones, independentment de les seues característiques o mig de desplaçament, excepte en els supòsits en què no resulte possible, d'acord amb el que s'establisca reglamentàriament.

En l'article 11 (Preferència en els seients i places reservades), el Comité considerava que en el punt 3 d'este article, s'hauria de preveure un nombre més gran d'espai reservat a les persones en cadires de

rodes en aquells mitjans de transports públics en què siga possible i permeta la seua ubicació amb més seguretat.

En la llei la redacció ha sigut la següent:

Article 11 (Preferència en els seients i places reservades)

3. En els vehicles de transport públic urbà i interurbà s'haurà de reservar per a persones amb discapacitat com a mínim dos seients i espai per a dos cadires de rodes adequadament senyalitzats. Estaran situats pròxim a la porta del conductor; en eixe lloc es col·locarà un timbre de parada de fàcil accés. L'autobús no iniciarà la marxa fins que la persona amb discapacitat no estiga en l'assentisc reservat, ocupe la plaça reservada a la cadira de rodes i estiga degudament ancorat o, si és el cas, el conductor se cerciore que este haja baixat totalment del vehicle.
(...)

En l'article **14** (Transports de viatgers per carretera), el Comitè entenia que en el paràgraf segon del punt 2 d'este article, s'hauria de modificar l'expressió "tal estudi" per la de "el requisit de l'apartat anterior", a fi de donar-li major coherència al text.

El text aprovat contempla esta modificació.

En relació a l'**article 23** (Mesures per a l'adaptació del sistema de transport), el CES-CV considerava que els terminis previstos en este article haurien de començar a comptar a partir de l'entrada en vigor de la Llei.

La dicció literal de l'article és la següent:

Article 23 (Mesures per a l'adaptació del sistema de transport)

(...) Els terminis assenyalats en este article es començaran a comptar a partir de l'entrada en vigor de la disposició reglamentària que desenrotlle la present llei.

En l'article **32** (del Consell de Participació), el Comitè, en relació al punt 1, considerava que en el Consell de Participació de transport adaptat de la Comunitat Valenciana, deurien així mateix participar els representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives i de la Federació Valenciana de Municipis i províncies.

El text de la llei aprovat presenta el tenor següent:

Article 32 (del Consell de Participació)

(...)

1. El Consell de Participació del Transport Adaptat de la Comunitat Valenciana estarà integrat per representants de les Administracions amb competència en les matèries regulades en esta llei, de les associacions representatives de les persones majors, de les persones amb discapacitat, d'associacions de consumidors, d'empresaris i dels sindicats.

Quant a l'**article 39** (Quanties i graduació), el CES-CV entenia que en el punt 3 d'este article, referit a les sancions, hauria d'aclarir-se l'afecció als particulars, a més de considerar que hauria de referir-se a les persones físiques i jurídiques.

La llei hi ha disposat este article de la manera següent:

Article 38 (Quanties i graduació)

(...)

3. Les infraccions comeses per les persones físiques o jurídiques que actuen en règim de concessió o autorització, en l'àmbit competencial de l'administració autonòmica, contravenint allò que s'ha disposat en la dita concessió o autorització, poden donar lloc, atenent a la gravetat de la infracció, a més de a la sanció pecuniària, a la revocació de la dita concessió o autorització. En el mateix cas, si l'incompliment es produïx contravenint allò que s'ha disposat en un contracte subscrit amb l'administració competent a la rescissió del dit contracte, en els termes establits per la Llei 30/2007, d 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

Llei 11/2009, de 20 de novembre, de la Generalitat, de Ciutadania Corporativa (D.O.C.V. núm. 6.152, de 25 de novembre del 2009)

Antecedents

El dia 12 de maig del 2009 va tindre entrada en la seu del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, escrit de l'honorable conseller d'Immigració i Ciutadania, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Ciutadania Corporativa i Acció Social, segons el que disposa l'article 3 de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

El dia 18 de maig del 2009 es va reunir a València en sessió de treball la Junta Directiva, en funcions de Comissió, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Ciutadania Corporativa i Acció Social. A la mateixa va assistir D. Alexandre Català Bas, subsecretari de la Conselleria d'Immigració i Ciutadania, explicant el contingut de l'esmentat Avantprojecte als membres de la Junta Directiva i responent a les qüestions que li van ser plantejades.

Novament, en data 22 de maig del 2009, es va reunir a Castelló la Junta Directiva per a concloure l'elaboració del Projecte de dictamen, que va ser elevat al Ple del dia 29 de maig del 2009, i aprovat per unanimitat, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

L'Avantprojecte de Llei que es va dictaminar constava d'una Exposició de Motius, 30 articles estructurats en cinc títols, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

La Llei aprovada va constar de Preàmbul, 30 articles estructurats en cinc títols, Disposició Derogatòria Única i dos Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En primer lloc, el Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana va observar que, tant en l'Exposició de Motius com en l'articulat del text normatiu que es va dictaminar, s'utilitzaven els termes "empreses grans, mitjanes i xicotetes". El CES-CV entenia que hauria de delimitar-se el seu concepte, a l'efecte de l'aplicació d'esta Llei.

Observacions a l'articulat

L'article **10** (Condicions prèvies per a accedir a la Certificació), el Comit  estimava convenient que s'aclarira el significat de "document públic" que es referix este article al punt tercer. El CES-CV entenia que el dit concepte no hauria de ser excloent d'altres figures reconegudes per determinats documents que no són públics.

Este article en la llei ha quedat redactat de la manera següent:

Article 10. Condicions prèvies per a accedir a la Certificació

(...)

3. Aix  mateix, en el cas de grans empreses, estes hauran de disposar de documents que establisquen el comprom s  tic de l'empresa i que responga als criteris següents:

- a) Claredat: redactat en termes senzills i comprensibles.
- b) Publicitat: havent de comunicar-se dins i fora de l'organització.
- c) Concreció: detallant conceptes i evitant abstraccions.
- d) Actualització: preveient revisions periòdiques.
- e) Obligatorietat: establint mecanismes de resolució de conflictes.

En l'article **11** (Mèrits valorables per a l'atorgament de la certificació), el Comit  proposava substituir en l'apartat tercer l'expressió "...del/la", utilitzant "...de les empreses i professionals que ho sol·liciten".

L'article aprovat en la llei presenta el tenor següent:

Article 11. Mèrits valorables per a l'atorgament de la certificació

3. Si les accions de les empreses i persones professionals autònomes que ho sol·liciten es trobaren incardinades dins d'un pla, programa o conveni determinat, la valoració es limitar  a la verificació de l'execució de les accions previstes en l'instrument de qu  es tracte, aix  com de la qualitat exigida.

En relació a l'**article 18** (Premi), el CES estimava més adequat emprar el terme "distinció" en compte de "premi", tant en el títol com en el text d'este article.

D'altra banda, proposava traslladar este article al títol V, relatiu a la informació i reconeixement públic de la ciutadania corporativa.

En la Llei este article s'ha traslladat al títol V i correspon a l'article 25 amb la redacció següent:

Article 25. Distinció

Anualment s'atorgarà una distinció en reconeixement a l'acció social puntual de les empreses o persones professionals autònomes, que es regular  reglamentàriament.

Respecte a l'**article 20** (Composició del Consell de Ciutadania Corporativa de la Comunitat Valenciana), en primer lloc, el Comit  considerava que hauria d'incloure's entre els Vocals del Consell de Ciutadania Corporativa de la Comunitat Valenciana a una representació de l'economia social.

D'altra banda, estimava que hauria d'establir-se reglamentàriament la designació del president, vicepresident i secretari del dit Consell.

Aix  mateix, el CES-CV considerava que el reglament d'organització i funcionament del Consell de Ciutadania Corporativa de la Comunitat Valenciana hauria de contemplar la possibilitat de creació de comissions de treball dins de l'esmentat Consell.

Este article en la llei ha tingut la redacció següent:

Article 19. Composició del Consell de Ciutadania Corporativa de la Comunitat Valenciana

(...)

5. Els i les vocals s'anomenaran per la presidència, en el número que es determine reglamentàriament, en representació de:

d) Les organitzacions del sector de l'economia social més representatives.

Sobre l'article 25 (Plans Especials de Formació Ciutadana Corporativa), el CES-CV entenia que podria comptar-se també amb la col·laboració de les organitzacions sindicals de la nostra Comunitat, per a la implementació dels plans especials de formació ciutadana, i eventualment en la seua formulació. Per això, el CES-CV, proposava afegir en l'apartat 2 d'este article a *"les organitzacions sindicals més representatives de la Comunitat Valenciana"*.

En la llei, este article ha quedat redactat de la manera següent;

Article 23. Col·laboració en l'elaboració i implementació

Per a l'elaboració i implementació del Pla Valencià de Ciutadania Corporativa es comptarà amb la col·laboració, entre altres, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de la Comunitat Valenciana, col·legis professionals, organitzacions empresarials i sindicals més representatives i entitats de la Comunitat Valenciana que actuen en l'àmbit de la ciutadania corporativa.

En l'article 28 (Reconeixement públic de la ciutadania corporativa), per coherència amb el contingut de l'apartat 2 d'este article, la referència a la *"memòria anual"* que es remet al Consell i a les entitats i organismes interessats, hauria de substituir-se pel *"informe"* que fa menció en eixe mateix apartat.

Este article en la llei presenta el tenor següent:

Article 24. Reconeixement públic de la ciutadania corporativa

2. Només als efectes d'informació i anàlisi, la conselleria competent en matèria de participació ciutadana elaborarà anualment un informe del reconeixement i efectes de l'acreditació i difusió de l'excel·lència en ciutadania corporativa, amb la col·laboració d'aquelles empreses i persones professionals autònomes que hagen obtingut la certificació i que voluntàriament faciliten dades i se sotmeten a procediments d'avaluació reglamentàriament previstos a este efecte. L'informe anual serà remés al Consell i a les entitats i organismes interessats.

Llei 12/2009, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat (D.O.C.V. núm. 6.175, de 30 de desembre del 2009)

Antecedents

El dia 7 d'octubre del 2009 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit de l'honorable vicepresident Segón, conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, pel que se sol·licitava l'emissió del corresponent dictamen preceptiu, amb caràcter d'urgència, a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, segons el que disposa l'article 3, punt 1, apartat a) de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

A més del text de l'Avantprojecte de Llei també s'havien remés a este organisme les memòries econòmiques i/o justificatives relatives a:

Modificació del Text refós de la Llei 1/2005, de 25 de febrer, de Taxes de la Generalitat Valenciana.
 Modificació del règim de les taxes per inspeccions i controls sanitaris d'animals i els seus productes, regulats en la Llei 10/1997, de 16 de desembre.
 Modificació de la Llei 13/1995, de 23 de desembre, del Tram Autonòmic del I.R.P.F.
 Modificació de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana.
 Modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, de comerç i superfícies comercials.
 Modificació de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat, sobre protecció dels animals de companyia.
 Modificació de l'article 108u, lletra a) de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.
 Modificació de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l'Institut Cartogràfic.
 Modificació del Decret 41/2002, de 5 de març, pel que es regula el procediment d'autorització administrativa i funcionament dels establiments d'òptica de la Comunitat Valenciana.
 Modificació de l'article 48 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'Ordenació Farmacèutica de la Comunitat Valenciana.
 Modificació de la Llei 5/1998, de 18 de juny, de Creació de l'Institut Valencià de Cinematografia Ricardo Muñoz Suay.
 Modificació de la Llei 9/2000, de 23 de novembre, de Constitució de l'entitat Pública de Transport Metropolità de València.
 Modificació de la Llei 4/2003, de 26 de febrer, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics.
 Modificació de la Llei 4/2004, de 30 de juny, d'Ordenació del Territori i Protecció del Paisatge.
 Modificació de l'article 46 punt 6, de la Llei 10/2006, de 26 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat.
 Modificació de la Llei 11/2007, de 20 de març, de comunitats de Valencians en l'Exterior.
 Modificacions de la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana.
 Incorporació de clàusules de pagament ajornat en els projectes d'inversió de les seus judicials del Pla denominat JUSTI-SEU.
 Aplicació del preu ajornat a determinats contractes d'infraestructures de ports, aeroports i costes i arquitectura i intervencions urbanes.
 Capítol XX de la "Col·laboració i Coordinació en la Planificació i Execució d'obres públiques realitzades per la Conselleria competent en matèria d'Infraestructures i Transport".

De forma immediata el president del CES-CV va convocar la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, a la que se li va traslladar de l'esmentat Avantprojecte de Llei a fi d'elaborar l'Esborrany de dictamen, segons disposa l'article 38 del Reglament d'Organització i Funcionament del Comitè.

Els dies 8, 16 i 19 d'octubre es va reunir en sessió de treball la Comissió de Programació Econòmica Regional i Planes d'Inversions, per a elaborar el Projecte de dictamen a l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat, que va ser elevat al Ple del dia 21 d'octubre del 2009, segons allò que s'ha preceptuat en l'article 14.5 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV, aprovant-se per unanimitat.

L'Avantprojecte de Llei que es dictaminava consta de: Exposició de Motius, junt amb 24 capítols, 102 articles, 4 Disposicions Addicionals, Disposició Derogatòria i 2 Disposicions Finals.

El text de la Llei aprovat consta de: Preàmbul, junt amb 27 capítols, 110 articles, 4 Disposicions Addicionals, 2 Disposicions Derogatòries i 2 Disposicions Finals.

Valoració i observacions de caràcter general

En primer lloc, el CES-CV va posar de manifest la dificultat que comportava dictaminar un text legal tan complex com el que ens ocupa, en un termini tan curt com el previst en el tràmit d'urgència sol·licitat per l'Administració i previst en l'article 36 del Reglament d'Organització i Funcionament del CES-CV.

De la mateixa manera que en dictàmens anteriors, el CES-CV considerava que la Llei de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera i d'Organització de la Generalitat per a l'any 2010, hauria d'incloure únicament les modificacions relatives a les lleis amb repercussió econòmica directa i aquelles que siguen d'urgent necessitat adaptació per al funcionament correcte de l'Administració autonòmica. La resta hauria de regular-se per lleis més específiques que eviten la dispersió normativa.

Observacions a l'articulat

En el **capítol V (articles 30 a 37). De la Modificació de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'Ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana i en la Disposició Final Primera. Desplegament Reglamentari. Punt 4**, el CES-CV va manifestar que les disposicions contingudes en este capítol i en esta disposició final haurien d'adequar-se als requeriments de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, relativa als servicis en el mercat interior, en el sentit de facilitar de manera efectiva la liberalització del mercat i enfortir la seua unitat.

En l'article **32** (Es modifica l'article 17 de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana), el CES-CV entenia, dins de la línia general expressada en l'observació anterior i encara que pareguera obvi que la modificació i ampliació d'establiments no requirira autorització comercial, que seria convenient, per raons de seguretat jurídica, incloure-les en l'apartat 1 de l'article 17, a què podria donar-se la redacció següent: "article 17: 1. Amb caràcter general la instal·lació, *modificació i ampliació* d'establiments no estarà subjecta a règim d'autorització comercial." Això a més, justificat pel fet que la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana, en la seua actual redacció, sí que requereix autorització per als supòsits de modificació i ampliació d'establiments.

Este article en la llei ha tingut la redacció següent:

Article 34. Es modifica l'article 17 de la Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'ordenació del Comerç i Superfícies Comercials de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 17

1. Amb caràcter general la instal·lació, modificació i ampliació d'establiments no estarà subjecte a règim d'autorització comercial.

(...)

CONCLUSIONS

Des del Gabinet Tècnic del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, s'elabora des de ja fa uns quants anys este xicotet informe, que es denomina com la incidència dels dictàmens emesos pel CES-CV en les lleis de la Generalitat Valenciana, amb l'objectiu de comparar el contingut dels dictàmens i les lleis, publicades, durant l'any 2009, en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana (D.O.C.V.).

La pròpia Llei 1/1993, de 7 de juliol, de creació del Comitè, en l'article tercer, disposa que el Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, com a institució de la Generalitat Valenciana, té encomanada la funció d'emetre dictàmens preceptius i no vinculants sobre els Avantprojectes de Llei que elabora el mateix Govern Valencià.

S'ha tingut la possibilitat de mencionar en anteriors memòries com este treball d'anàlisi i comparació no té com a fi ser un comentari exhaustiu sobre les lleis, sinó més aïna té previst constatar si en els textos legals aprovats, es tenen consideració les recomanacions i els suggeriments que es realitzen des del mateix Comité.

També s'ha de dir, com en els últims anys s'ha comprovat com un bon nombre de les recomanacions i suggeriments incluyidas en els dictàmens del Comité es prenen en consideració, tant pels diputats i diputades de les Corts Valencianes, en el corresponent tràmit parlamentari del projecte de llei com pel Consell de la Generalitat, en el moment de proposar i aprovar els Projectes de Llei.

No obstant això, encara que es considera rellevant el fet exposat en l'anterior paràgraf anterior, hui en dia encara s'ha de lamentar que existisquen alguns departaments del Govern Valencià que no presenten la petició d'emissió dels corresponents dictàmens preceptius i no vinculants. Este fet constatat en la pràctica suposa un incompliment del que disposa la Llei de Creació del propi Comité, respecte a l'emissió de dictàmens de les matèries de la seua competència i en la repercussió escassa de la percepció que tenen els ciutadans valencians i ciutadanes valencianes sobre la ingent i important labor que exercix i desenrotlla el CES-CV com a institució de la Generalitat i com a òrgan consultiu.

Per a concloure i finalitzar, es comenta que a pesar dels mitjans materials i humans disposats pel Comité, es continua intentant complir amb el que preveuen els articles tercer i següents de la Llei 1/1993, de 7 de juliol, de Creació del Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana, que es referixen a les funcions encomanades al mateix com a òrgan consultiu del Govern Valencià i de les institucions públiques de la Comunitat Valenciana.